

让监管紧跟时代发展之需

对于全国的市场监管系统而言，当下正处在一个很特殊的历史阶段。

观系统自身，市场监管总局成立一年有余，各地的机构整合和队伍融合仍在进行当中。这次机构改革突出了市场监管在政府架构中的重要作用。但应看到的是，过去由于各部门历史沿革和职能定位不同，监管理念、文化有所差异，法律法规、制度规则、标准规范尚需完善弥合。新市场监管机构的内部化学融合仍需一个过程。

观国内大市场，我国一方面拥有14亿消费者和庞大的中产阶层，内需增长具备巨大潜力；另一方面，我国的人口红利正在消退，而国内生产成本正逐步抬高，经济下行压力较大，长期积累的结构性矛盾仍然较为突出，对市场监管部门深化“放管服”改革提出更高要求。在互联网的加持下，我国的商品经济越发多元和繁荣，但由此伴生着越来越多的监管新问题，考验着政府部门的监管智慧和手段。

观国际经济环境，国际秩序和多边贸易体制受到单边主义冲击，中美贸易摩擦仍在持续。在这一当口，亟须壮大国内消费市场，以消费引领推动供给创新，提升民族企业的核心竞争力，让经济稳定持续增长有支撑点。

任何一个维度的新形势、新变化，都给市场监管系统提出了新考验。在这样一个特殊的历史阶段，系统应充分认识到，发展是解决我国一切问题的基础和关键，要把握好监管与发展的关系。

发展的内生动力，需要统一开放、竞争有序的现代市场体系作为基础。当前，市场监管系统正在扎实开展“不忘初心、牢记使命”主题教育活动，认真学习习近平总书记在中央和国家机关党的建设工作会议重要讲话精神，坚持以人民为中心，深入调研、检视问题、整改落实，为市场监管改革创新提供强大动力。下一阶段，需要进一步深化机构改革，加强队伍融合、理念融合、业务融合，让系统上下成为现代市场体系的坚强维护力量。通过继续放宽市场准入、加强公正监管等一系列改革举措，打造法治化、国际化、便利化的营商环境，让各类市场主体更具生命力和活跃度，使我国这个在全球独一无二的消费市场释放更巨大潜力。在守好安全底线的前提下，加强知识产权保护，强化标准引领和约束作用，推动各类要素自由流动，优化配置，让市场为经济发展提供持续动力。

市场监管部门应以更高的站位、更强烈的使命感，深化改革、开拓创新，更好发挥市场监管在经济社会发展全局中的作用，让市场监管的努力和贡献为时代所记。

● 文 | 本刊记者 刘奕诗



P09 COVER STORY 聚焦全国市场监管 工作座谈会



卷首语 EDITORIAL

01 让监管紧跟时代发展之需 | 本刊记者 刘奕诗

时事资讯 TRENDING NEWS

05 要闻·热词
06 政策新风·数读
07 观点·声音
08 地方简讯

封面报道 COVER STORY

聚焦全国市场监管工作座谈会

- 10 肖亚庆在全国市场监管工作座谈会上强调
守初心 担使命 努力开创市场监管工作新局面
- 11 以创新为第一动力，强化实现“活力、秩序、安全”
三大目标 | 林立军
- 13 以新理念引领市场监管改革向纵深推进 | 冯水华
- 14 实施“五个三”工程，推动工作部署落地生效 | 韩永生
- 15 贯彻落实会议部署 着力营造六个环境
——访福建省市场监管局党组书记严效东 | 徐建华
- 16 践行初心使命 在推动高质量发展上走在前列
——访广东省市场监管局局长麦教猛 | 徐建华
- 17 切实维护市场秩序和 market 规则
——访四川省市场监管局党组书记罗凉清 | 姜馨
- 18 履行市场监管和服务经济发展两大使命
——访甘肃省市场监管局党组书记、局长王忠习 | 周山
- 19 突出重点 发挥好市场监管的职能作用
——访深圳市市场监管局党组书记、局长邝兵 | 周山

“不忘初心、牢记使命”主题教育

21 提升市场监管水平 在加快革命老区高质量发展上作示范
| 王福平

法治建设 LEGAL CONSTRUCTION

23 保障反垄断统一执法 促进市场公平竞争

——《禁止垄断协议暂行规定》等三部反垄断法配套规章解读

| 刘红亮

26 解读反垄断法三部配套规章重点

商事登记 COMMERCIAL REGISTRATION

28 指导意见已出，撤销登记许可程序该如何设计？

| 潘晓峰

食品药品 FOOD AND DRUG

30 “互联网 + 阳光餐饮”的探索与实践

| 冯燕乐

32 探索推行“校长陪餐制”的做法与思考

| 李云峰 李彦辉

广告监管 ADVERTISING REGULATION

广告监管与发展

34 广告营销中的儿童保护问题

| 王绍喜

36 从首例网络直播违法广告案看网络直播广告的查处

| 孙晓霞

网络监管 ONLINE TRANSACTION REGULATION

网络交易规范·实践与思考

38 电子商务领域违法行为管辖中还需明确的问题

| 杜茹冰

信用监管 CREDIT REGULATION

40 部门联合“双随机、一公开”监管有哪些问题待解？

| 林轩

产品质量 QUALITY OF PRODUCT

42 监管中如何把握强制性产品目录描述和界定表？

| 孙百昌

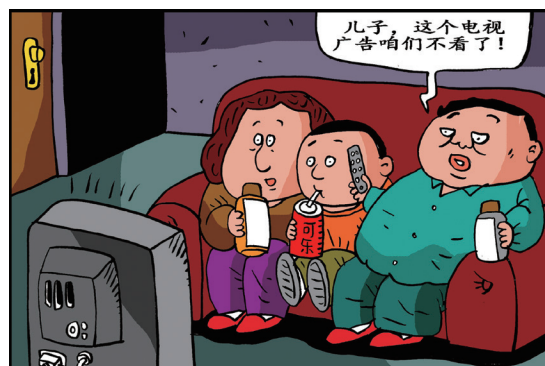
44 缺陷产品召回管理与行政执法的关系

| 姚蕾 倪蒙

P28



P34



P54



市场监督管理

国家市场监督管理总局主管
市场监督管理工作指导综合性期刊

主管 国家市场监督管理总局
主办 中国工商出版社
编辑 《市场监督管理》编辑部

主编 洪丹
副主编 李轶群 雷光程 洪筠 李富民

副主任 刘奕诗 马佳 曾麒
期执行编辑 张祺舜
采编 田英 汪云凤 管维 杨茜麟
屈午阳 丛琳 张祺舜 韩羽诗

美术编辑 李艳慧
排版 王瑀

编辑部电话 010-63731078
传真 010-63714550
图片投稿 tupian@byaic.cn
投稿邮箱 work@byaic.cn

发行部电话 010-63735995 010-83616859
传真 010-63711281 010-83610373
广告部电话 010-63745946
传真 010-63722058

刊号 ISSN 2096-6563
CN10-1618/F2

本刊地址 北京市丰台区丰台东路 58 号人才大厦 7 层
邮政编码 100071

印刷 北京盛通印刷股份有限公司
定价 16.00 元

出版日期 (上半月刊) 每月 1 日
(下半月刊) 每月 16 日

知识产权 INTELLECTUAL PROPERTY

48 国家知识产权局发布 2019 年上半年数据 | 本刊记者 张祺舜

51 如何治理“洗澡蟹”? | 浦曾斐

特约专栏 GUEST COLUMN

打传规直在路上

54 如何破解网络传销发现难、取证难、执行难 | 曾泽斌

57 “四步工作法”之贵州打传实践 | 陈永国 江山

人物·故事 CHARACTERS & STORIES

局长讲坛

60 以“专业立局”统领专业监管 | 王永明

所长声音

62 履职尽责,做好市场监管工作 | 王西刚

执法实务 LAW ENFORCEMENT

案例精解

63 被处罚主体被撤销登记后,该如何处理? | 张炜琦 陈煜娇

65 食品标示违反强制性标准是否适用惩罚性赔偿 | 刘义 郝绍彬

办案悟语

67 汽车 4S 店经营中违法行为的查处(上) | 董晓慧

69 从两起案例看侵害消费者个人信息之认定与处罚 | 黄璞琳

72 商标反向假冒行为的法律适用 | 余明

探索思考

74 对申请法院强制执行的一些认识 | 孔迪

一家之言 SPECIAL COLUMN

77 没感觉,或许才是好感觉 | 盛小伟

78 “职打”到“职索”,从“啄木鸟”到“过街老鼠” | 徐上

小课桌 SMALL DESK

79 什么是人员认证? | 张颖



要闻



市场监管总局党组理论学习中心组（扩大）组织 “不忘初心、牢记使命”主题教育集体学习

7月8日，市场监管总局党组理论学习中心组（扩大）组织“不忘初心、牢记使命”主题教育第七次集体学习，邀请中共中央党校教授秦刚以《深入学习习近平新时代中国特色社会主义思想》为主题举办专题辅导讲座。肖亚庆、秦宜智、申长雨现场聆听讲座，田世宏主持学习。

秦刚全面系统地介绍了习近平新时代中国特色社会主义思想的立论依据、主要内容和历史地位。重点分析了习近平新时代中国特色社会主义思想的体系结构、核心要义和需要着重把握的8个方面的问题。用详实的资料和生动的案例解读了全面建设社会主义现代化国家的新征程、社会主要矛盾发生转化的新判断、统筹推进“五位一体”的新布局、将全面深化改革进行到底的新要求、全面推进依法治国的新部署、建成世界一流军队的新目标、推动构建人类命运共同体的新主张、全面加强和改进党的建设的新举措。

田世宏指出，市场监管总局“不忘初心、牢记使命”主题教育开展以来，总局党组坚持做到部署早、行动快、结合紧、督导实，各单位党组织和全体党员积极投入到主题教育中，取得了明显成效。下一步，要保持当前浓厚的学习氛围和攻坚克难的工作干劲，坚持把学习教育、调查研究、检视问题、整改落实贯穿全过程；要力戒形式主义、官僚主义，把主题教育工作抓实抓好抓出成效。

市场监管总局总工程师、食品安全总监，各司局、驻总局纪检监察组司局级党员干部，各直属单位领导班子成员，药监局、知识产权局有关同志等参加学习。

市场监管总局发布关于撤销冒用他人身份信息取得公司登记的指导意见

针对冒名登记撤销难的问题，市场监管总局近日出台《关于撤销冒用他人身份信息取得公司登记的指导意见》，提出8个方面的意见，包括积极应对群众诉求，将举报门槛降到最低；明确规定撤销登记的情形和不予撤销的情形；强化信用惩戒，增加冒名登记的直接责任人的违法成本，并配合有关部门实施信用联合惩戒等。

热词



“砍单”



近期，苏宁易购鸿星尔克旗舰店发布营销活动广告促使大量用户下单，次日又以“价格异常”为由单方面取消订单的行为引起了大量消费者的不满和多家媒体的关注报道。这种商家单方取消已经支付货款的消费者订单，是《电子商务法》明确规制的“砍单”行为，违背诚实信用原则，侵害了消费者合法权益。

“简易注销”



近期，国内多省相继陆续推出简易注销登记改革措施。将原有企业简易注销登记公告时间由45天进一步压缩至20天，同时配合扩大企业范围、优化审核流程、简化登记材料以及建立容错机制等措施，使更多的企业能享受到改革的红利。

政策新风

国务院召开全国深化“放管服”改革优化营商环境电视电话会议

6月25日，国务院召开全国深化“放管服”改革优化营商环境电视电话会议。中共中央政治局常委、国务院总理李克强发表重要讲话。李克强说，简政放权、放管结合、优化服务是处理好政府与市场关系的重大改革之举，对近几年扩大就业、壮大新动能、经济稳中向好起到了重要支撑作用。当前国际环境深刻变化，要办好自己的事、有效应对风险挑战，必须以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，认真贯彻党中央、国务院决策部署，坚定不移推进改革开放，把“放管服”改革、优化营商环境作为促进“六稳”的重要举措，更大激发市场主体活力、增强竞争力、释放国内市场巨大潜力，顶住下行压力，保持经济平稳运行，促进高质量发展。李克强指出，深化“放管服”改革、优化营商环境，要坚持市场化法治化国际化原则。

国务院召开常务会议 确定进一步降低小微企业融资实际利率的措施等

国务院总理李克强6月26日主持召开国务院常务会议，确定进一步降低小微企业融资实际利率的措施，决定开展深化民营和小微企业金融服务综合改革试点。部署支持扩大知识产权质押融资和制造业信贷投放，促进创新和实体经济发展。会议指出，按照中央经济工作会议和《政府工作报告》部署，一段时间以来各方面多措并举，小微企业融资成本有所下降。下一步，要坚持实施稳健的货币政策，保持松紧适度，并根据国际国内形势变化适时预调微调，保持流动性合理充裕，确保小微企业贷款实际利率进一步降低。会议还决定，中央财政采取以奖代补方式，支持部分城市开展为期3年的深化民营和小微企业金融服务综合改革试点，在扩大民营和小微企业融资规模、提高便利度、降低融资成本、完善风险补偿机制、金融服务创新等方面进行探索，引导更多金融资源支小助微。

数读

200 件

市场监管总局在全国范围内部署开展专项执法行动，重点打击消费领域侵害消费者个人信息违法行为。近日，为期两个月的第一阶段行动已经顺利结束。各地市场监管部门已立案查处各类侵害消费者个人信息案件200件，涉案信息111万余条、罚没款564万余元，向司法机关移送案件41件，抓获犯罪嫌疑人6人；组织执法联动604次。

4712 亿元

如今，外卖已经成为很多人日常生活的一部分。国家信息中心发布的《中国共享经济发展年度报告（2019）》显示，2018年我国在线外卖收入达到约4712亿元，占全国餐饮业收入比重上升到10.6%，在线外卖用户规模约3.6亿人。保障这几亿人“舌尖上的安全”，需要进一步完善有关法律法规，强化网络餐饮经营者主体责任，提高违法成本。

36.2 万户次

为更好地保障校园食品安全，今年上半年，国务院食品安全办曾开展为期两个月的全国校园食堂及周边食品安全风险隐患排查工作，共监督检查学校食堂和学校集体用餐配送单位36.2万户次，约谈相关责任人3.4万人次，下达责令改正通知书6.3万份，立案2287件，罚没5997万元，没收问题食品1.9万公斤，取缔5299家。

观点



《民生周刊》2019年第13期

App，别走光用户隐私

大数据产业越来越火爆，产业链条正渗透至各行各业，融入百姓生活。伴随着产业的发展，数据安全，不仅涉及国家安全，更与百姓生活丝丝相连。近年来发生的典型性数据安全事件，如5亿雅虎用户信息被黑客盗取、勒索病毒疯狂肆虐，导致公众个人信息被滥用、个人隐私被泄露。在大数据产业爆发式增长过程中，保护数据安全，保护用户隐私，让采掘数据“富矿”行为有法可依，遵守道德伦理底线，十分迫切。



《财经》2019年第15期

保健品大整肃

保健品业有太多的“不堪”，需要整顿。“百日行动”共立案2万多件，案值130亿元，其中违规直销与传销案就占了120亿元。这个行业也像一个怪圈：“一管就死、一放就乱。”每年几次“打四非”、多部门联动，很难触及其筋骨内的毒瘤。今年，监管层从保健功能、评价标准、标签与说明书等方面进行整顿的意向明晰，直接指向保健品“乱”的根源。



声音



“有需求就会有市场，但市场的有序发展从来都离不开政府这只‘有形之手’的规范。对于网售处方药，与其‘一刀切’，毋宁在强化监管中规范发展，以更好满足群众对美好生活的需要。”

——近日，人民日报发表评论员观察《三评“网售处方药”之三：监管鼓励并举，满足美好期待》

“‘煎饼早点铺不会消失’道出民众的心声。通过对小食杂店和小餐饮店的管理，确保了那些小食杂店不再现场加工食品，而那些小餐饮店则在符合卫生条件的情况下，满足民众对早餐的需求。”

——近日，红网发表评论员观察《“煎饼早点铺不会消失”道出民众的心声》

地方简讯

长三角：首次开展联合执法

为更好地加强区域执法协作，实现重点领域联管，近日江苏、浙江、安徽、上海三省一市开展了《长三角市场体系一体化建设合作备忘录》签订以来市场监管部门的首次联合执法。这次长三角联合执法行动，打破了以往案件调查中如发现涉及其他省市的违法行为，仅将线索以书面材料进行移送、彼此独立办案的传统格局，而是依托微信平台建立了长三角联合行动执法微信群，打破地域阻碍，把办案中的线索情况、取证方向等重要问题及时地互通。

天津：下放食品生产许可证核发事权事项

近日，天津市市场监管委决定将“其他食品”生产许可核发等事权事项下放至各区市场监管局实施。要求全市各区市场监管局作为承接下放审批事项的部门，在职责范围内按照有关法律、法规、规章以及《关于下放食品生产许可证核发等事权事项的实施意见》的规定，开展食品生产许可工作。

河北：与张家口市崇礼区政府签订保障冬奥会索道安全运行合作备忘录

河北省特检院将加快投资建设和完善崇礼索道实验室，设立在线索道

运行状况监控平台，实时监测崇礼区客运索道运行安全节点状况，及时预警。推进“互联网+检验检测”，开辟检验绿色通道，完成涉及客运索道所有使用设备的检验检测工作，确保崇礼客运索道报检检验率100%，定检率100%。双方还将建立协调沟通和应急保障机制。

福建：成立全省首家狱内消费权益保护站

6月，福建省首家狱内网上超市消费权益保护站在福清监狱正式挂牌成立。该消费者权益保护站由福州市、福清市两级市场监管部门和消委会联合福州鼓山地区人民检察院、福清监狱共同组建，通过规范狱内消费维权程序，优化受理、登记、调解、理赔、转诉等流程，切实保障服刑人员的基本权利。日常运行方面，站点由监狱干警兼任工作人员负责受理登记和处理简单的消费纠纷，对于疑难、复杂的消费纠纷则由市场监管部门及消委会介入调处。

山东：全面完成《山东省市场监管系统权责清单》编制工作

近日，山东省市场监管局向社会公布了《山东省市场监督管理系统权责清单》，包括行政权力事项701项，公共服务事项49项。下一步，山东省市场监管局将全力做好《清单》实施

工作，根据法律、法规、规章的变动情况，对《清单》进行动态调整。通过用好用活《清单》，推动实现省市县三级市场监管职责无缝衔接和有效联动。

四川：市场监管部门约谈3家外卖平台 要求限期整改

7月3日，四川省市场监管局就持续监测发现的问题，对美团、饿了么、滴滴外卖3家网络餐饮服务第三方平台及四川片区负责人进行了约谈，要求限期整改到位并报告。6月1日至6月25日，监测信息显示各平台在川违规入网餐饮服务提供者达5万余家，占总数的28.33%，共有违规问题11个，其中营业执照缺失和食品经营许可证问题占比最高，分别达到了16419家、20308家。

新疆：市场监管系统“一网通办”为各类市场主体融资突破200亿元

今年以来，新疆维吾尔自治区通过开展宣传、组织培训、加强指导、规范操作等切实有效措施，大力推广市场监管系统“一网通办”，进一步推进动产抵押登记信息化、规范化、便利化，促进各类经济的长足发展。1-5月份，全疆各类市场主体办理动产抵押登记业务428件（其中互联网登记办理418件，占登记总数的97.66%），实现融资201.93亿元。

聚焦全国市场监管工作座谈会

7月4—5日，全国市场监管工作座谈会在北京召开。会议总结交流了上半年市场监管工作，研究面临的新形势新任务新要求，部署下半年重点工作任务。

为了让市场监管系统把握会议精神，本期封面报道栏目对会议内容进行报道，其中梳理市场监管总局局长、党组书记肖亚庆的重点讲话内容，并采访了部分省级市场监管部门负责人，请他们谈一谈对本次会议的观感，以及下一步市场监管工作的重点举措。



肖亚庆在全国市场监管工作座谈会上强调 守初心 担使命 努力开创市场监管工作新局面



7月4—5日，全国市场监管工作座谈会在京召开，会议深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，总结交流上半年市场监管工作，研究面临的新形势新任务新要求，部署下半年重点工作任务。市场监管总局局长、党组书记肖亚庆在讲话中强调，要不忘初心、牢记使命，统一思想、开拓创新，努力完成全年各项工作任务，为促进经济社会持续健康发展作出新贡献。总局领导甘霖、唐军、田世宏、刘实、孙梅君、秦宜智、申长雨、焦红出席会议。中央纪委国家监委、中央组织部、审计署等有关同志列席会议。

肖亚庆在讲话中回顾了上半年市场监管工作所取得的成绩。他指出，今年以来，全国市场监管部门认真落实党中央、国务院决策部署，按照中央经济工作会议和《政府工作报告》任务要求，积极推进机构改革，着力加强市场监管，准入制度改革取得新突破，监管执法力度持续加大，市场安全监管不断加强，质量提升行动深入开展，市场监管机制不断完善，基础工作和保障体系得到强化，党的建设进一步加强，为经济社会发展营造了良好市场环境。

肖亚庆强调，要以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，进一步推动市场监管工作改革创新。认真学习领会习近平总书记关于市场监管的重要论述和指示批示精神，坚决贯彻落实中央关于市场监管机构改革决策部署，加快推进全面融合、深度融合；坚持以人民为中心的发展思想，着力解决人民群众关心、社会关切的突出问题；着眼服务大局，正确处理好监管与发展的关系；善于抓重点、抓关键，不断提高市场监管效能。

肖亚庆要求，下半年要着力做好五个方面工作：一是以减少行政审批为着力点，深入推进“放管服”改革。二是以食品药品监管为着力点，严守安全底线。三是以价格监管为着力点，维护公平竞争的市场秩序。四是以打击假冒伪劣为着力点，维护消费者合法权益。五是以落实企业主体责任为着力点，提升产品和服务质量。

肖亚庆要求，要扎实开展“不忘初心、牢记使命”主题教育，全面加强党的建设。要加强政治建设，敢于担当作为，改进工作作风，保持清正廉洁，防范化解重大风险。坚决落实习近平总书记在主题教育工作会议上的重要讲话精神，按照中央统一部署要求，加强学习教育，深入调查研究，认真检视问题，扎实整改落实，为市场监管改革创新提供强大动力，奋力开创新时代市场监管工作新局面，以优异成绩庆祝中华人民共和国成立70周年。

甘霖在总结讲话中强调，这次会议主题鲜明、重点突出、内容丰富，取得了重要成果。为贯彻落实好全国市场监管工作座谈会精神，甘霖提出具体要求：一是统一全系统思想，提高做好市场监管工作的政治站位。二是理清监管思路，明确推进市场监管工作的努力方向。三是突出重点抓落实，确保全年工作任务落地生效。要按照全国市场监管工作座谈会部署要求，坚持守初心、担使命，忠于职守、积极作为，为经济社会持续健康发展作出新贡献。