执业药师，请不要跨越规则边界

药品安全是最基本的民生问题之一。药品质量和百姓用药安全能否得到保障，执业药师的素质在其中起着关键作用。

执业药师与消费者的关系较其他服务行业而言更为特殊，消费者到药店购药，首先基于对药师执业资格的认可和信赖，其资质审核及从业操守也更为重要。如果“李逵”挂证、“李鬼”开药，用药安全何在？今年3月5日，国家药监局、人社部联合发布《执业药师职业资格制度规定》（以下简称《规定》）及《执业药师职业资格考试实施办法》，新规的出台为破解执业药师“挂证”困局提供了新思路、新路径。《规定》明确要求对执业药师建立个人诚信记录，对其执业活动实行信用管理。个人诚信信息由负责药品监管的部门及时记入全国执业药师注册管理信息系统。

目前，国家药监局对药品零售企业执业药师“挂证”行为的集中整治工作正在进行中。相信“挂证”现象将得到进一步有效治理。但对待如此“顽疾”，不仅需要“单方”，还需“复方”，多措并举，从而保证药品零售企业执业药师队伍在规则之内运行。

针对我国执业药师供求失衡的现状，如果不从市场供需平衡上着力，仅靠单方执法，难取长效。一方面，需大力培养合格的执业药师，缓解目前的供求矛盾；另一方面，要对市场上现有的药品零售企业进行“回头看”和再审核，对不合格的药店实行关、停、并、转。采用疏堵结合的方式，建立多部门联合惩戒、共同打击的长效机制，相互弥补盲区，“挂证”现象才会得到有效改变。

另外，我们还要呼吁已经取得法定资格的执业药师遵循法律法规和职业操守，切莫“身在曹营心在汉”，见钱眼开、忘却职责、以身试法。只有提升药师职业信誉度，才能促进药事服务长足发展。

● 文 | 本刊记者 管维

目录 CONTENTS

P09

COVER STORY
聚焦执业药师“挂证”现象

P14

卷首语 EDITORIAL

01 执业药师，请不要跨越规则边界 | 本刊记者 管维

时事资讯 TRENDING NEWS

05 市场监管要闻

07 政策新风·热词

08 地方简讯

封面报道 COVER STORY

聚焦执业药师“挂证”现象

10 我国执业药师职业资格制度现状与展望 | 徐敢

12 用智慧监管系统为执业药师异常“打卡”预警 | 上海市徐汇区市场监管局

13 多项创新举措探索执业药师差异化管理 | 陕西省药监局

14 努力提升执业药师保障公众用药安全的水平 | 吕超

15 建议一：完善药师的职业资格管理制度

17 建议二：探索多点执业、远程审方新途径

18 建议三：探索发现案源的方法

19 建议四：依法监管，严惩执业失信行为

20 药师自述

21 国外执业药师（药师）注册管理制度研究 | 东楠 叶桦

“不忘初心、牢记使命”主题教育

24 市场监管总局党组理论学习中心组组织“不忘初心、牢记使命”主题教育专题学习

25 担起市场监管使命 在推动改革发展中再加力——专访安徽省市场监管局党组书记、局长韩永生 | 本刊记者 丛琳

庆祝新中国成立 70 周年

28 回顾建国以来市场监管历程之信用监管改革
｜市场监管总局信用监管司

局长论坛 DIRECTORS'VIEW

30 打造质量强市 树立“品字标”品牌
——专访宁波市市场监管局党委书记、局长徐柯灵
｜本刊记者 韩羽诗

信用监管 CREDIT REGULATION

34 用好市场监管大数据 助力城市基层精细化治理 ｜况旭
36 对行政处罚信息公开的几点思考 ｜唐可昕
38 如何结合信用风险分类提升市场监管效能 ｜黄小希

食品药品 FOOD AND DRUG

40 《疫苗管理法》：用“四个最严”促进疫苗质量提升
｜本刊记者 管维
43 市场监管部门应对检察行政公益诉讼的探讨 ｜冯铭明 马润赓
45 如何看待这份“问题”检验报告 ｜苏长安

特殊食品安全监管

47 对一起“海淘”婴幼儿乳品案的探讨 ｜张翀

商事登记 COMMERCIAL REGISTRATION

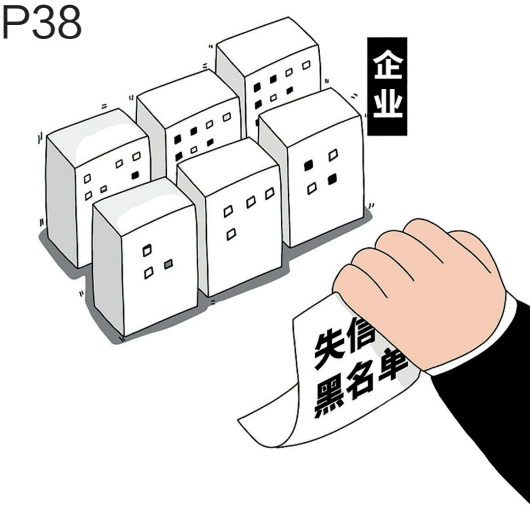
50 登记注册全程电子化的“吉林实践” ｜王晓宏

广告监管 ADVERTISING REGULATION

广告监管与发展

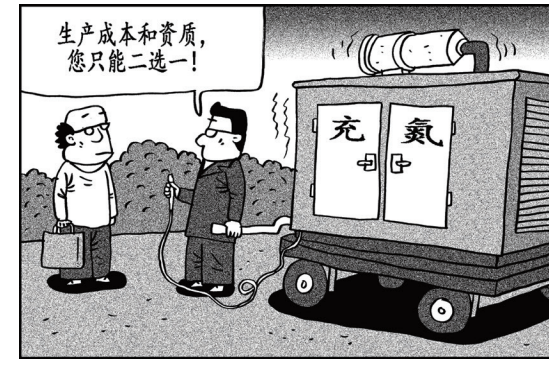
52 虚假招生广告的法律竞合问题，当如何处理? ｜谢旭阳
53 一起跨地域电视购物虚假广告案的查处 ｜李沛

P38



P40

P68



市场监督管理

国家市场监督管理总局主管
市场监督管理工作指导综合性期刊

主管　国家市场监督管理总局
主办　中国工商出版社
编辑　《市场监督管理》编辑部

主编　洪丹
副主编　李轶群　雷光程　洪筠　李富民

副主任　刘奕诗　马佳　曾麒
期执行编辑　屈午阳
采编　田英　汪云凤　管维　杨茜麟
　　屈午阳　丛琳　张祺舜　韩羽诗

美术编辑　李艳慧
排版　王瑀

编辑部电话　010-63731078
传真　010-63714550
图片投稿　tupian@byaic.cn
投稿邮箱　work@byaic.cn

发行部电话　010-63735995　010-83616859
传真　010-63711281　010-83610373
广告部电话　010-63745946
传真　010-63722058

刊号　ISSN 2096-6563
　　CN10-1618 / F2

本刊地址　北京市丰台区丰台东路 58 号人才大厦 7 层
邮政编码　100071

印刷　北京盛通印刷股份有限公司
定价　16.00 元

出版日期　（上半月刊）每月 1 日
　　（下半月刊）每月 16 日

网络监管 ONLINE TRANSACTION REGULATION

网络交易规范 · 实践与思考

55 《电子商务法》第三十八条的法律适用与监管影响　｜王晓斌

产品质量 QUALITY OF PRODUCT

58 婴童用品团体标准为市场监管提供技术依据　｜王昆　黄理纳

特约专栏 GUEST COLUMN

信息化建设

60 关于构建市场监管信息化技术框架体系的思考　｜郑刚　仵冀颖　马志远

打传规直在路上

62 一起网络传销案件的查办体会
　——杭州 × × 科技有限公司组织网络传销案分析　｜郑波　丁宁

执法实务 LAW ENFORCEMENT

案例精解

66 以不合格产品冒充合格产品的认定　｜何飞　于广深

68 采购不符合安全标准的食品添加剂如何查处　｜陶彦宇　夏国银

办案悟语

70 探索电商执法、缺陷召回与行政处罚的融合衔接　｜汪志宏

探索思考

73 汽车 4S 店经营中违法行为的查处（下）　｜董晓慧

一家之言 SPECIAL COLUMN

76 计算“完全成本”　｜盛小伟

77 “放开”不“敞开”，“严管”不“死管”　｜徐上

小课桌 SMALL DESK

78 选购特殊医学用途婴儿配方食品之“七看”　｜北京市市场监管局

市场监管要闻

市场监管总局召开党组会议 传达学习习近平总书记在中央和国家机关党的建设工作会议上的重要讲话精神

7月11日下午，市场监管总局召开党组会议，传达学习习近平总书记在中央和国家机关党的建设工作会议上的重要讲话精神。市场监管总局党组书记、局长肖亚庆主持会议。他要求，要认真学习贯彻习近平总书记重要讲话精神，坚持以党的政治建设为统领，全面提高机关党的建设质量，努力建设让党中央放心、让人民群众满意的模范机关。总局党组成员唐军、田世宏、孙梅君、秦宜智、申长雨、李利参加会议，总局副局长甘霖列席会议。

肖亚庆指出，中央和国家机关党的建设工作会议是一次十分重要的会议，习近平总书记发表重要讲话，精辟论述加强和改进中央和国家机关党的建设的重大意义，深刻阐明新形势下中央和国家机关党的建设的使命任务、重点工作、关键举措。讲话思想深邃、内涵丰富，具有很强的时代性、政治性、思想性、指导性，是指导推进党的建设新的伟大工程的纲领性文献，为在新时代推动中央和国家机关党的建设指明了方向、提供了根本遵循。

肖亚庆强调，中央和国家机关离党中央最近，服务党中央最直接，以党的政治建设为统领，才能永葆中央和国家机关作为政治机关的鲜明本色。市场监管总局作为深化党和国家机构改革新组建的部门，更要认真学习领会习近平总书记在中央和国家机关党的建设工作会议上的重要讲话精神，坚决把思想和行动统一到讲话精神上来，统一到党中央的各项决策部署上来，坚决以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全力以赴抓好各项工作落实，全面提高中央和国家机关党的建设质量和水平。

肖亚庆要求，市场监管系统各级党组织和广大党员干部要坚持把党的政治建设摆在首位，全面提高党的建设质量，推动全面从严治党向纵深发展。要增强责任意识，对于市场环境中的突出问题，敢抓敢管、敢于碰硬，建设务实高效的国家机关。要结合“不忘初心、牢记使命”主题教育，带头弘扬党的光荣传统和优良作风，持之以恒正风肃纪，建设风清气正的政治机关。要把带头做到“两个维护”作为首要任务，始终同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致，建设让党中央放心、让人民群众满意的模范机关。

市场监管总局召开党组会议 传达学习习近平总书记在中央政治局第十五次集体学习时的重要讲话精神

7月11日，市场监管总局召开党组会议，传达学习习近平总书记在中央政治局第十五次集体学习时的重要讲话精神。市场监管总局党组书记、局长肖亚庆主持会议，总局党组成员唐军、田世宏、孙梅君、秦宜智、申长雨、李利参加会议，总局副局长甘霖列席会议。

肖亚庆指出，习近平总书记在中央政治局第十五次集体学习时的重要讲话，从历史和现实相贯通、理论和实践相结合的高度，深刻论述了不忘初心、牢记使命的重大意义，是深入推进“不忘初心、牢记使命”主题教育，加强新时代党的建设的行动指南。要深刻学习领会、坚决贯彻落实习近平总书记重要讲话精神，深刻认识在全党开展主题教育的重大现实意义，切实将思想和认识统一到习近平总书记重要讲话精神和党中央决策部署上来，以自我革命精神开展好主题教育。

肖亚庆强调，要把习近平总书记重要讲话精神作为“不忘初心、牢记使命”主题教育的重要学习内容，切实将习近平总书记的要求落实到全面从严治党工作中。市场监管系统党员干部特别是各级领导干部要增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，深入学习贯彻习近平总书记重要讲话精神，积极主动投身到主题教育中来，以彻底的自我革命精神解决好存在的突出问题，努力实现自我净化、自我完善、自我革新、自我提高。

肖亚庆要求，要按照中央《关于抓好第一批主题教育学习教育、调查研究、检视问题、整改落实工作的通知》要求，把学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想作为主题教育的主线，体现到学习教育、调查研究、检视问题、整改落实各方面。一是学习教育要更聚焦，要读原著、学原文、悟原理，及时跟进学习习近平总书记最新重要讲话精神，切实把握思想精髓和核心要义。二是调查研究要更深入，要真心诚意听取基层党员群众、工作服务对象的意见建议，从实际出发，着眼发现问题、解决问题。三是检视问题要更细致，要突出立行立改，针对主题教育检视出来的问题，结合中央指导组反馈意见，把自己摆进去、把职责摆进去、把工作摆进去。四是整改落实要更彻底，要筹备好专题民主生活会，认真撰写对照检查材料和个人发言提纲，推动主题教育整改落地落实。

肖亚庆在全国市场监管部门市县级局主要负责人培训班座谈上强调：要在基层实践中持续推进市场监管改革

7月16日，市场监管总局局长、党组书记肖亚庆，市场监管总局副局长、党组成员唐军在京出席全国市场监管部门第四期市级局、第八期县级局主要负责人培训班座谈会，征求培训班各学员对市场监管工作的意见建议。座谈会上，4名市级局负责人、5名县级局负责人围绕机构改革完成情况、工作基本情况及当前工作存在的主要问题等作主题发言，与会人员进行了现场交流。

听取大家发言后，肖亚庆充分肯定了基层市场监管部门在改革实践中不断创造的好经验、好做法。他强调，市级局、县级局在市场监管事业发展中处于重要的基础位置，要牢固树立“四个意识”，坚定“四个自信”，做到“两个维护”，深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，把习近平总书记关于市场监管的重要论述和系列重要指示精神学习好、领会好、落实好，真正转化为工作动力和具体行动，确保市场监管改革发展始终沿着正确方向前进。

肖亚庆强调，要抓好基层市场监管机构改革，主动服务经济社会发展大局。对照中央对市场监管的新要求，对照人民群众对市场监管的新期盼，不断研究深化改革内涵，放大改革效应。全体干部职工要充分认识加强市场监管工作的重要性，正确处理监管与发展的关系，自觉把市场监管工作融入国家经济社会发展的大局中去思考、谋划和推进。市级局、县级局等基层市场监管部门要严格依照“三定”规定履职尽责，聚焦主责主业；要发扬基层首创精神，创造性地做好市场监管和执法工作。

肖亚庆指出，要坚持以人民为中心，着力解决群众遇到的实际困难和突出问题。严守安全底线，把安全监管摆到突出位置来抓，严格落实监管责任和企业主体责任；维护消费者权益，做好保护消费者合法权益的“娘家”，营造安全放心舒心消费环境，提振百姓消费信心；推动质量提升，将质量强国战略放在更加突出的位置，促进消费潜力释放和消费结构升级，更好地满足人民对美好生活的需要。

肖亚庆要求，要结合“不忘初心、牢记使命”主题教育，促进市场监管队伍发生“化学反应”，实现全面深度融合，引导帮助干部职工丰富专业知识、提升专业能力、锤炼专业作风、培育专业精神，建设一支忠诚干净担当的高素质专业化市场监管队伍，为市场监管改革发展创新提供强大动力。

市场监管总局有关司局负责同志参加座谈。

市场监管总局党组走进中国运载火箭技术研究院开展“不忘初心、牢记使命”主题教育现场学习

7月16日，市场监管总局党组走进中国运载火箭技术研究院，开展“不忘初心、牢记使命”主题教育现场学习，从中国航天人身上汲取航天精神力量，进一步增强做好市场监管工作的使命感和责任感。总局党组书记、局长，“不忘初心、牢记使命”主题教育领导小组组长肖亚庆主持现场学习。总局党组成员唐军、刘实、孙梅君、申长雨参加现场学习。

在现场学习座谈时，肖亚庆指出，伟大的事业孕育伟大的精神，伟大的精神成就伟大的事业。要学习航天人的爱国精神，从航天人的爱国精神中重温市场监管的红色历程，传承市场监管人忠诚于党、热爱祖国、服务人民的光荣传统，更好地担负起新时代赋予的新使命。要学习航天人的钻研精神，围绕事关市场监管改革发展的重要问题，深入调研，认真思考，切实拿出破解之策，推动市场监管工作高质量发展。要学习航天人的求实精神，实施“零容忍”监管，立足实际，科学求实，为党和国家站好岗，为人民群众维好权。要学习航天人的奉献精神，立足本职，脚踏实地、履职尽责，在平凡的工作岗位上创造出不平凡的业绩。

肖亚庆强调，航天人胸怀祖国、艰苦奋斗、精益求精，开拓创新、无私奉献的精神品质，是推动我们牢记初心使命，加强自我革命的坚实动力。在总局开展“不忘初心、牢记使命”主题教育中，要大力弘扬航天精神。要以对党的绝对忠诚筑牢思想基础，切实增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，自觉在思想上政治上行动上同党中央保持高度一致。要以工匠精神推进主题教育，在理论学习、调查研究、检视问题、整改落实中践行工匠精神。要以转变工作作风推进党风政风建设，对照人民群众的期盼和愿望，认真做好市场监管工作，将党和国家关于市场监管的部署要求落到实处。要以团结融合开创新局面，巩固深化机构改革成果，进一步在思想观念、方式方法上深度融合，加强团结协作，形成强大合力。

总局总工程师、食品安全总监，有关部门负责人参加学习。

政策新风

国办印发《关于加快推进社会信用体系建设 构建以信用为基础的新型监管机制的指导意见》

近日，国务院办公厅印发《关于加快推进社会信用体系建设 构建以信用为基础的新型监管机制的指导意见》。《意见》指出，建立健全贯穿市场主体全生命周期，衔接事前、事中、事后全监管环节的新型监管机制，不断提升监管能力和水平，进一步规范市场秩序，优化营商环境，推动高质量发展。《意见》要求，各地区各部门要加强组织领导，细化责任分工，加强与其他“放管服”改革事项的衔接，组织开展信用建设和信用监管试点示范。加快建章立制，推动制定社会信用体系建设相关法律法规。通过各种渠道和形式，深入细致向市场主体做好政策宣传解读工作。

13部门联合发布《加快完善市场主体退出制度改革方案》

近日，国家发改委、最高人民法院、市场监管总局等13部门联合印发《加快完善市场主体退出制度改革方案》，成为第一个专门涉及市场主体退出问题的国家级文件。《方案》指出，畅通市场主体退出渠道，降低市场主体退出成本，激发市场主体竞争活力，完善优胜劣汰的市场机制，倡导积极重建的破产重整理念，切实解决企业破产污名化问题，充分利用破产重整制度促进企业重组重生。同时，研究建立个人破产制度，逐步推进建立自然人符合条件的消费负债可依法合理免责，最终建立全面的个人破产制度。

发改委就《优化营商环境条例（征求意见稿）》公开征求意见

近日，国家发改委就《优化营商环境条例（征求意见稿）》向社会公开征求意见。该《征求意见稿》指出，各地区、各部门应当依法保障各类所有制和不同地区市场主体在政府资金投向、土地供应、税收优惠、费用减免、资质许可、标准制定、项目申报、职称评定等方面的公平待遇，禁止滥用行政权力排除、限制竞争。招标投标和政府采购应当公开透明、公平公正，对各类所有制和不同地区市场主体平等对待，不得以不合理条件进行限制或者排斥。

热词

“健康中国”

近日，国务院印发《国务院关于实施健康中国行动的意见》。《意见》提出，到2022年，健康促进政策体系基本建立，全民健康素养水平稳步提高，健康生活方式加快推广。到2030年，全民健康素养水平大幅提升，健康生活方式基本普及，居民主要健康影响因素得到有效控制，因重大慢性病导致的过早死亡率明显降低，人均健康预期寿命得到较大提高，居民主要健康指标水平进入高收入国家行列，健康公平基本实现。

“公益诉讼”

日前，中国消费者协会首例公益诉讼案件以调解方式结案。该案历时三年，中消协六项诉求全部实现，违法违规生产、销售不符合强制性国标正三轮摩托车的雷沃重工承诺停产、停售并召回问题车。消费者可携带购车凭据或相关证明前往当地经销商处进行登记并联系整改。消费者配合对车辆进行召回、修理、更换、退货的，雷沃重工应为其出具加盖公章的修理、更换、退货凭证。修理、更换后的车辆三包期重新计算。

地方简讯

河北：围绕重点领域新发布82项地方标准

近日，河北省市场监管局围绕产业转型升级、战略新兴产业发展、服务业发展、生态环境保护、大气污染治理、新技术推广应用、安全生产、诚信体系建设等重点领域批准发布《水稻秸秆还田技术规程》等82项省级地方标准，为解决河北省秸秆焚烧和废弃造成环境污染等问题提供技术依据，填补国内在石墨烯材料研究测定等方面的标准空白。

浙江：发布全国首个企业竞争合规指引

近日，浙江省市场监管局发布全国首个企业竞争合规指引《浙江省企业竞争合规指引》（以下简称《指引》）。《指引》共六章、三十条，包含总则、企业竞争合规管理架构、企业反垄断风险识别、企业反垄断风险评估与处置、企业竞争合规运行与保障、附则等。企业反垄断风险识别、企业反垄断风险评估与处置是《指引》规定的重点。发布《浙江省企业竞争合规指引》，旨在引导企业加强竞争合规体系建设，增强企业竞争合规意识，助推企业做大做强。

山东：建立“双随机、一公开”监管免责、问责清单

近日，《山东省人民政府关于在市场监管领域全面推行部门联合“双随机、一公开”监管的实施意见》印发实施。该意见提出了问责和免责两个清单。其中免责清单主要包括以下五种情形：一是按照法律法规规章规定和抽查工作计划安排，已履行抽查检查职责的；二是因现有专业技术手段限制不能发现所存在问题的；三是检查对象发生事故，性质上与执法检查人员的抽查检查不存在因果关系的；四是因被委托进行检查的专业机构出具虚假报告等，导致错误判定或者处理的；五是其他依法依规不应当追究责任的。

四川：农民工“我要开店”服务平台上线运行

为更好地服务农民工，省市场监管局依托四川省农民工服务平台建设的农民工“我要开店”平台于近期正式上线。该平台具有业务办理便捷化、信息填报智能化、文书生成自动化、材料签名便利化、信息告知精准化等特点，可根据智能引导“一键式”填报申请材料；“一键取名”，即实现企业名称自主申报，智能判断名称负面清单；“一键扫描”，即手机拍照自动识别主体身份实名信息；“一键生成”，即申请书等信息实现智能匹配，生成一套完整、规范的登记申请材料。相比传统模式，申请人通过农民工“我要开店”平台办理时限由6天减少至2小时，提交材料由5份减少为2份，由固定时间、地点集中办理转变为随时随地“一键办理”，真正实现营业执照“一站式”办理。

贵州：出台《关于支持民营企业发展的若干意见》

近日，贵州省市场监管局出台《关于支持民营企业发展的若干意见》，以民营企业需求为导向，发挥市场监管职能作用，全力助推全省民营经济高质量发展。《意见》围绕推进民营企业市场准入便利化、优化公平高效市场环境，减轻民营企业负担、加快营造公平竞争环境，推动民营企业高质量发展、助推民营企业转型升级，构建亲清新型政商关系、保护民营企业合法权益等4个方面出台22项具体措施。

杭州：开展“消费契约节”活动营造诚信消费环境

7月13日，杭州市消保委创新开展“消费契约节”活动。企业代表联合发布诚信公约，推出60天无理由退换货、消费预赔跨店退换等优惠举措。同时，设立12个消费维权社区服务点，成立“亲子消费维权志愿者小分队”，推出AI发言人笑笑，传达科学消费理念，教授实用消费知识，及时发布消费警示。下一步，杭州市消保委将对十大消费服务领域加强监督，对失信企业进行公示，让好企业长足发展。

封面报道
COVER STORY

聚焦执业药师“挂证”现象

今年“3·15”后，执业药师“挂证”问题引起全社会关注。3 月 17日，国家药监局发出整治药品零售企业执业药师“挂证”行为的通知，决定在全国范围内开展药品零售企业执业药师“挂证”行为整治。

“挂证”问题反映出我国药品零售行业服务水平还有待提高，零售药店“小、散”问题依旧突出，专业服务能力需要进一步提升。同时，我国执业药师“不够用、不好用、不真用”的现象仍然存在。

如何真正解决执业药师队伍在药品零售企业的生存和发展问题？如何真正维护消费者用药安全？执业药师“挂证”现象背后需要各方深入思考，并制定行之有效的政策措施。在本期封面报道中，本刊编辑部特邀药品监管系统相关单位对执业药师制度的现状和今后的工作方向进行介绍，并约请部分地方市场监管部门、行业协会、医院代表、企业代表分享经验并提出建议。

我国执业药师职业资格制度现状与展望

文｜国家药监局执业药师资格认证中心 徐敢

药品的有效与安全直接影响人体健康，事关民生、社会与公共利益及人身健康。党中央、国务院高度关注民生和公众用药安全，中央有关文件和规划对执业药师发挥药品质量管理和提供合理用药指导等方面作用均提出了殷切希望和工作部署。但我国执业药师制度发展总体水平，与公众日益增长的安全用药和得到优良药学服务需求之间的矛盾仍比较突出，与国际执业药师发展水平还有一定差距。

2019年3月15日晚，中央广播电视总台曝光了重庆市部分药品零售企业执业药师“挂证”、不凭处方销售处方药等问题，引发社会关注。

作为保障药品质量和用药安全、有效的重要专业技术力量和职业化人才，党中央和国务院对执业药师在医药卫生事业发展中的作用寄予厚望。《中共中央国务院关于深化医药卫生体制改革的意见》提出：“规范药品临床使用，发挥执业药师指导合理用药与药品质量管理方面的作用。”《“十三五”深化医药卫生体制改革规划》提出：“调整市场格局，使零售药店逐步成为向患者售药和提供药学服务的重要渠道。”《“十三五”国家药品安全规划》提出：“执业药师服务水平显著提高。每万人口执业药师数超过4人，所有零售药店主要管理者具备执业药师资格、营业时有执业药师指导合理用药。”落实党中央、国务院要求，应将执业药师工作纳入医药卫生体制改革工作统筹研究、协调推进。

一是要配合医药卫生体制改革工作提出的“推进医药分开”“建立健全药品供应保障体系”的要求，研究完善促进医院处方外流到药品零售企业的补偿机制，使零售药店逐步成为药品供应保障体系的重要组成部分。在医药分开配套政策支持下，深化药品流通体制改革，促进医药产业结构调整，促进药品零售企业转型升级，让零售药店执业药师有位并有为。通过完善执业药师制度与加快实施药品生产、流通、使用全流程改革协调推进，将执业药师工作与药品安全治理体系建设和药品经营企业的转型升级工作系统、协调推进，更好发挥执业药师与药品零售企业服务大健康的社会功能。

二是继续落实《“十三五”国家药品安全规划》，加强执业药师相关配套政策制订工作，推动执业药师管理工作落实。提升执业药师服务水平，组织拟订执业药师实训培养方案，制订执业药师认证注册与继续教育衔接标准，组织实施执业药师能力与学历提升工程。建立执业药师管理信息系统，加强执业药师队伍建设，逐步提升执业药师药品质量管理和药学服务能力和水平。

三是持之以恒做好资格考试安全保障和管理工作。职业资格考试工作是职业资格制度的核心工作，考试大纲是职业能力发展的重要“指挥棒”。职业资格制度健康发展和社会专业化认可，有赖于职业资格考试的社会认可度。需要进一步研究谋划执业药师职业资格考试长远发展和长效机制，进一步释放执业药师人才活力。配合执业药师制度改革和准入标准调整，做好配套制度研究，启动《第八版（2020年版）国家执业药师资格考试大纲》修订工作，提升执业药师执业能力，更好地保障执业药师制度规范、持续、健康发展。

四是统筹规划，加强执业药师配备与使用。通过严打“挂证”行为的集中整治活动，加强执业药师信息化管理，加快执业药师诚信体系建设，推动社会共治，促进执业药师队伍健康发展。继续加强执业药师注册平台应用与维护工作，推进网上注册全程办理功能，提高注册效率；建设完善执业药师监管 App 功能，助力市场监管工作的开展；进一步完善执业药师诚信体系建设，严禁“证书挂靠”，要将“挂证”执业药师纳入信用管理“黑名单”，积极探索多部门联合惩戒、共同打击的长效机制。通过多措并举，争取从源头建立起一支够用、好用的执业药师队伍，真正使执业药师成为一支维护公众健康、促进健康中国建设的专业化队伍。

责任编辑 / 管维