

## 在国际标准化进程中展现中国力量

10月25日，第83届 IEC 大会在上海圆满闭幕。其间，相关专业领域的90多个技术委员会、200多个工作组举行了800多场专业会议，讨论推动了1000多项电工电子领域国际标准制修订。来自100多个国家的3800多名专家汇聚上海，为 IEC 国际标准的完善贡献世界智慧。

国际标准是世界“通用语言”。作为世界最具权威的三大国际标准化组织之一，IEC 在推动标准互联互通、搭建交流合作平台、促进全球能源转型和经济增长方面发挥着十分重要的作用。如今，IEC 国际标准是贸易投资走向世界的“通行证”。任何一个国家，若想让本土的工业产品得到国际认可，扩大企业出口，促进对外贸易，就要遵守世界公认的一致规则。也正因为有了这样的规则，各国企业才有了相互连接、广泛合作的基础。

经济全球化进程中，标准的战略地位愈发突出，继产品竞争、品牌竞争之后，标准竞争是层次更高、影响更为深远的竞争。也正因此，参与国际标准的制定是我国由工业大国向工业强国转变的必由之路。我国于1957年加入 IEC，2011年成为 IEC 常任理事国，并成为 IEC 理事局、标准化管理局和合格评定局的常任成员。近十年来，我国专家主导制定的标准从20余项到如今的186项，中国专家首次当选国际电工委员会主席。越来越多的进展表明，我国电工领域科技水平持续提升，我国在国际标准组织中的话语权和影响力日益增强。

习近平总书记在向本届 IEC 大会致贺信中强调，以高标准助力高技术创新，促进高水平开放，引领高质量发展，指明了标准化工作的重大意义。中国作为世界第二大经济体、全球最大的电工电子产品生产和贸易国，必将更加坚定地融入国际、走向世界。我们期待看到，世界舞台上，中国能充分展示标准化经验和成果，深刻阐述标准化理念和主张，引领国际标准化进程，为完善国际标准体系和治理结构贡献更多的中国力量。■

● 文 | 本刊编辑部

# 目录 CONTENTS



## P12 **COVER STORY** 聚焦第 83 届 IEC 大会

P13



### 卷首语 EDITORIAL

01 在国际标准化进程中展现中国力量 | 本刊编辑部

### 时事资讯 TRENDING NEWS

05 市场监管要闻

07 热词·数读

08 地方简讯

### 庆祝中华人民共和国成立 70 周年

09 庆祝新中国成立 70 周年 开创市场监管新局面 | 肖亚庆

### 封面报道 COVER STORY

聚焦第 83 届 IEC 大会

13 记者看 IEC 大会：一场充满中国元素的国际盛会  
| 本刊记者 田英 张祺舜

16 一图带你了解 IEC

19 对话标准领域专家：为 IEC 国际标准化活动贡献中国智慧  
| 本刊记者 田英 张祺舜

23 对话合格评定专家：推动实现“一个标准、一次认证、全球通行”  
| 本刊记者 刘奕诗 田英 张祺舜

### 局长论坛 DIRECTORS'VIEW

28 落实“四聚焦、四提升”推进质量强省建设 | 韩永生

30 深化商事制度改革 打造优质营商环境 | 李耀松

## 知识产权 INTELLECTUAL PROPERTY

### 32 规制商标恶意申请 维护商标注册管理秩序

——《规范商标申请注册行为若干规定》解读 | 刘红亮

## 商事登记 COMMERCIAL REGISTRATION

### 34 优化营商环境的“北京模式” | 方葆青 秦世杰

### 36 构建三维评价模型 提升企业发展分析水平 | 王佳

## 食品药品 FOOD AND DRUG

### 39 浅析《食品安全法》中知假买假行为的惩罚性赔偿问题

——以青岛中院第（2019）鲁02民终263号判决为切入点

| 陆野 高建州

#### 特殊食品安全监管

### 41 从一起菌落总数超标复议案谈复检问题 | 隋玉强 张爱萍

#### 解读《药品管理法》

### 43 《药品管理法》中的新机制与监管现代化 | 杨悦

### 46 简政放权与药品监管制度的法律改革 | 宋华琳 吕正义

### 48 对网络销售药品采取包容审慎态度 | 欧阳俊

## 网络监管 ONLINE TRANSACTION REGULATION

#### 对“刷单炒信”违法行为的查办

### 50 “刷单炒信”相关主体的法律权责 | 许岩松

### 52 基层如何查办“刷单炒信”案件 | 曹凯莉

## 信用监管 CREDIT REGULATION

#### 探讨部门联合“双随机”

### 54 在联合上下功夫，形成随机抽查合力 | 庞彦须

### 55 监管机制是部门联合双随机的保障 | 蒋爱龙

### 56 如何做好部门联合双随机的竞合去重？ | 耿静波 赵宗安

## P32



## P43



## P70



# 市场监督管理

国家市场监督管理总局主管  
市场监督管理工作指导综合性期刊

主管 国家市场监督管理总局  
主办 中国工商出版社  
编辑 《市场监督管理》编辑部

主编 洪丹  
副主编 李轶群 洪筠 李富民

副主任 刘奕诗 马佳 曾麒  
期执行编辑 屈午阳  
采编 田英 汪云凤 管维 杨茜麟  
屈午阳 丛琳 张祺舜 韩羽诗

美术编辑 李艳慧  
排版 王瑀

编辑部电话 010-63731078  
传真 010-63714550  
图片投稿 tupian@byaic.cn  
投稿邮箱 work@byaic.cn

发行部电话 010-63735995 010-83616859  
传真 010-63711281 010-83610373  
广告部电话 010-63745946  
传真 010-63722058

刊号 ISSN 2096-6563  
CN10-1618/F2

本刊地址 北京市丰台区丰台东路 58 号人才大厦 7 层  
邮政编码 100071

印刷 北京盛通印刷股份有限公司  
定价 16.00 元

出版日期 (上半月刊) 每月 1 日  
(下半月刊) 每月 16 日



## 价监竞争 PRICE REGULATION & COMPETITION ORDER

58 强化行政事业性收费监管的统筹性、协调性、特色性 | 陈琪宏

## 特约专栏 GUEST COLUMN

舆论宣传

60 构建市场监管部门和新闻媒体的良性互动关系 | 范瑞

打传规直在路上

62 从一起案件探析查处网络传销案中的难点 | 郑静 李虹 谭星

64 全国市场监管 12315 技能大比武：高错误率的 40 道题大公开！

## 执法实务 LAW ENFORCEMENT

案例精解

66 销售发芽马铃薯适用何法处理？ | 冯长键

办案悟语

68 经营者采购食用农产品需查验产品合格证明文件吗？ | 张克田 杜奕辉

70 加处罚款应如何实施？ | 黄瑞发

## 一家之言 SPECIAL COLUMN

72 为基层减负，先减“责任甩锅” | 徐上

## 小课桌 SMALL DESK

73 如何读懂婴幼儿配方乳粉标签

74 关于征集 2019 年打击传销典型案例及宣传作品的通知

78 中国工商出版社新书、畅销书推荐

80 2020 年《市场监督管理》(半月刊)征订单

## 市场监管要闻

### 肖亚庆在全国市场监管部门边远少数民族地区优秀基层干部培训班上要求：全面贯彻党的民族政策，不断提高专业素质和业务能力

10月18日，市场监管总局党组书记、局长肖亚庆在京主持召开全国市场监管部门边远少数民族地区优秀基层干部培训班座谈会。座谈会上，5位来自少数民族地区的市场监管组织基层干部交流了经验，介绍了基层监管工作情况。

在听取大家发言后，肖亚庆充分肯定了基层市场监管部门在工作中的成绩。他强调，参训学员要以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，认真学习习近平总书记在庆祝全国民族团结进步表彰大会上的重要讲话精神，把思想和行动统一到中央决策部署上来，学习好、领会好、落实好习近平总书记关于市场监管工作的重要论述和重要指示精神，转化为做好工作的动力和具体行动。要充分发挥市场监管职能作用，从战略和全局的高度来认识市场监管改革的重要性和必要性，自觉服从改革发展大局，抓住机遇，主动作为。要在日常工作中注重自身能力建设，认真学习业务知识和专业技能，切实提高履职能力和业务水平。总局机关要切实关心边远少数民族地区市场监管干部，加大培训等各方面支持力度。

全国市场监管部门边远少数民族地区优秀基层干部培训班是总局为进一步提高市场监管执法能力和水平而举办的培训活动。培训内容包括深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想 and 党的十九大精神，贯彻落实党和国家有关民族与宗教政策，亲身体会建国70年来祖国发展取得的伟大成就，全面认识市场监管工作的新形势、新职能、新任务和新要求，深化对中央决策和总局工作部署的理解与把握，充分发挥市场监督管理职能作用，为促进边远少数民族地区经济发展和社会稳定提供人才保障和智力支持。

### 肖亚庆在西安调研时强调 以创新助推高质量发展

10月15日，市场监管总局局长、党组书记肖亚庆在西安对清华德人西安幸福制药有限公司、中航工业西安飞机工业公司开展调研，了解药品、高端制造企业生产和质量建设情况。陕西省副省长徐大彤陪同调研。

在清华德人西安幸福制药有限公司，肖亚庆听取了企业生产基地建设、产业布局和新药研发等介绍后强调，食品药品安全直接关系到人民群众身体健康和生命安全，要按照习近平总书记“四个最严”的要求，狠抓食品药品安全监管，加强食品药品生产全产业链质量安全控制；要进一步推进药品医疗器械审评审批制度改革，优化程序，加快推进儿童药、抗癌药、罕见病药等临床急需药品以及境外新药上市，构建符合中药特点的审评评价体系；药品生产企业要坚持自主创新，沉下心攻坚克难，实现高质量发展，为百姓健康事业做出贡献。各级市场监管部门要督促企业切实落实主体责任，主动依法依规生产经营，从源头上保证产品质量，守护好安全底线。

在中航工业西安飞机工业公司，肖亚庆参观了飞机装配生产线和试飞指挥中心，现场了解生产车间的产品质量管控模式，就质量管理体系建设情况与企业负责人进行交流。肖亚庆充分肯定了企业在质量提升上取得的显著成绩，他指出，中航工业西安飞机工业公司持续改进质量管理体系、做好过程质量管理、落实企业的质量主体责任，为打造高质量装备奠定了基础。市场监管部门要加快推进产品质量监管制度建设，充分发挥质量基础设施作用，要深化标准体系建设，加强标准实施监管，支持企业实现高质量发展。

总局有关司局负责同志、陕西省市场监管局负责同志参加调研。

### 全国检察机关、市场监管部门、药品监管部门发布《落实食品药品安全“四个最严”要求专项行动工作方案》

10月17日，最高人民检察院、国家市场监督管理总局、国家药品监督管理局联合发布《全国检察机关、市场监管部门、

药品监管部门落实食品药品安全“四个最严”要求专项行动工作方案》（以下简称《方案》）。《方案》提到，要对违法企业及其法定代表人、实际控制人、主要负责人等直接负责的主管人员和其他直接责任人员进行严厉处罚，实行从业禁止、终身禁业，对再犯从严从重进行处罚，将其依法依规纳入“黑名单”。

《方案》指出，市场监管部门、药品监管部门要严格执行行政强制法等法律规定，对作出行政处罚决定后，当事人在法定期限内不履行义务的，事先催告当事人履行相关义务。经催告，当事人逾期仍不履行行政处罚决定，且无正当理由的，应依法申请人民法院强制执行，有效维护行政机关履行行政执法职能的权威性，确保行政处罚执行到位。

《方案》明确，强化资格罚，法律法规规定禁止违法犯罪的自然人在一定期限内从事食品药品生产经营活动，或者从事食品药品安全管理工作的，要对违法企业及其法定代表人、实际控制人、主要负责人等直接负责的主管人员和其他直接责任人员进行严厉处罚，实行从业禁止、终身禁业，对再犯从严从重进行处罚，将其依法依规纳入“黑名单”，对其实施联合惩戒，并向社会公开，接受社会监督。

---

## 国家发展改革委、市场监管总局联合印发《关于新时代服务业高质量发展的指导意见》

近日，国家发展改革委、市场监管总局联合印发《关于新时代服务业高质量发展的指导意见》（以下简称《指导意见》），围绕制约服务业高质量发展的薄弱环节和共性问题部署任务，强调要加强质量管理、完善服务标准、塑造服务品牌，促进我国服务业高质量发展。

《指导意见》指出，促进服务业高质量发展要坚持以人为本，优化供给；市场导向，品牌引领；创新驱动，跨界融合；深化改革，扩大开放的基本原则。《指导意见》提出了服务业高质量发展的总体目标：到2025年，服务业增加值规模不断扩大，占GDP比重稳步提升，吸纳就业能力持续加强。服务业标准化、规模化、品牌化、网络化和智能化水平显著提升，生产性服务业效率 and 专业化水平显著提高，生活性服务业满足人民消费新需求能力显著增强，现代服务业和先进制造业深度融合，公共服务领域改革不断深入。服务业发展环境进一步改善，对外开放领域和范围进一步扩大，支撑经济发展、民生改善、社会进步的功能进一步增强，功能突出、错位发展、网络健全的服务业高质量发展新格局初步形成。

《指导意见》还从进一步优化营商环境、加大融资支持、强化人才支撑、保障用地需求、落实财税和价格政策、建立健全统计制度6个方面提出政策保障措施。《指导意见》要求，各地要加强组织领导，结合实际抓好贯彻落实，切实推动本地区服务业高质量发展。各有关部门要按照职责分工，细化制定配套政策，加强对地方工作的督导，推动指导意见有效落实，扎实推动服务业高质量发展取得实效。

---

## 市场监管总局、浙江省人民政府签署共建中国计量大学协议

10月20日，市场监管总局和浙江省人民政府在浙江乌镇签署共建中国计量大学协议，合力共建特色行业高校，更好服务经济社会发展。市场监管总局局长、党组书记肖亚庆，浙江省委副书记、省长袁家军出席签字仪式。市场监管总局副局长、党组成员孙梅君与浙江省副省长成岳冲代表双方签署协议。

市场监管总局与浙江省人民政府共建中国计量大学，是贯彻落实习近平总书记关于高等教育和市场监管工作重要论述的直接体现，是建设市场监管系统特色标杆高校和学术高地的有力举措，是推动市场监管领域高水平行业研究机构、智库基地和人才培养基地发展的具体实践。根据共建协议，双方将在学校博士学位授予权申报、一流学科建设、重大平台发展、科技成果转化、国际交流合作等方面给予学校更大支持。

在浙期间，肖亚庆与浙江省政府负责同志就市场监管工作交换了意见，并出席第六届世界互联网大会。总局有关司局负责同志参加签字仪式。

热词



“地理标志专用标志”



近日，国家知识产权局发布地理标志专用标志官方标志。根据党中央、国务院《深化党和国家机构改革方案》中关于统一地理标志认定的原则，依据《中华人民共和国民法总则》《中华人民共和国商标法》《中华人民共和国商标法实施条例》《地理标志产品保护规定》《集体商标、证明商标注册和管理办法》，确定地理标志专用标志官方标志。原相关地理标志产品专用标志同时废止，原标志使用过渡期至2020年12月31日。

“中国国际广告节”



近日，第26届中国国际广告节在南昌开幕。本届广告节的主题是“英雄城汇八方广告豪杰、红土地展四海创意硕果”。在本届广告节隆重开幕之际，还宣布了中国国际广告节从27届开始，将永久落户厦门举办。

数读



697798 亿元

初步核算，2019年前三季度国内生产总值697798亿元，按可比价格计算，同比增长6.2%。分季度看，一季度增长6.4%，二季度增长6.2%，三季度增长6.0%。分产业看，第一产业增加值43005亿元，增长2.9%；第二产业增加值277869亿元，增长5.6%；第三产业增加值376925亿元，增长7.0%。

第 31 位

世界银行于北京时间24日上午发布《全球营商环境报告2020》，中国营商环境全球排名继去年从此前78位跃至46位，今年再度升至第31位，跻身全球前40，连续两年入列全球优化营商环境改善幅度最大的十大经济体。

21 万亿

10月19日，在首届跨国公司领导人青岛峰会上，商务部研究院发布了《跨国公司投资中国40年报告》。《报告》显示，截至2018年年底，中国累计设立外商投资企业96.1万家，实际吸收外商投资2.1万亿美元，已经成为全球最大的外商投资东道国之一。

地方简讯

**北京：中消会举办三项办公家具团体标准项目启动会暨“认证传递信任，绿色共筑家园”绿色家居环保论坛**

10月16日，中国消费品质量安全促进会与中国质量认证中心共同在京举办了中消会三项办公家具团体标准项目启动会暨“认证传递信任，绿色共筑家园”绿色家居环保论坛。三项团体标准分别是：《木制办公家具环保等级评价技术要求》《金属办公家具环保等级评价技术要求》《软体办公家具环保等级评价技术要求》。近百家企事业单位代表参加了本次论坛。

会上，中国消费品质量安全促进会宣布设立家居产品工作委员会、秘书处设在中国质量认证中心，并为三项办公家具团体标准的参编单位颁发了参编证书。

**江苏：出台《关于督促食品生产经营者落实食品安全主体责任的指导意见》**

近日，江苏省市场监管局出台《关于督促食品生产经营者落实食品安全主体责任的指导意见》（以下简称《意见》）。《意见》以提升全省食品安全水平为主线，以强化食品生产经营者食品安全第一责任人意识、提高食品生产经营者履行食品安全主体责任能力为重点，督促食品生产经营者落实食品安全管理及制度保障、场所、设备设施及环境条件、原辅料进货查验及贮存、过程控制、产品检验

及留样、成品贮存及交付控制、不合格品管理、食品安全事故处置及追溯体系、食品安全自查与报告等方面的食品安全主体责任。

**宁波：出台《宁波市食品安全违法行为内部人员举报奖励办法（试行）》**

宁波市市场监管局和宁波市财政局颁发的《宁波市食品安全违法行为内部人员举报奖励办法（试行）》（以下简称《奖励办法》）已于10月1日正式实施。该文件为鼓励食品生产经营企业内部人员积极举报食品安全违法行为，向监管部门及时提供侵害群众利益的重大关键且隐蔽极深的案件线索，精准打击食品安全违法犯罪行为，有力击破利益同盟提供了有力的制度保障。《奖励办法》对可能侵害群众切身利益的11种食品安全违法行为的内部举报进行奖励，最高可奖100万元。

**深圳：发布《轻微违法行为不予处罚减轻处罚清单及从重处罚情形清单（征求意见稿）》**

近日，深圳市市场监管局发布关于《轻微违法行为不予处罚减轻处罚清单及从重处罚情形清单（征求意见稿）》公开征求意见。拟出台的清单中，包括轻微违法行为不予处罚清单共计15项、轻微违法行为减轻处罚清单共计8项、从重处罚情形清单12项。清单起草说明中表示，对轻微违法行

为实施包容审慎监管，通过批评教育、责令改正、行政指导等措施，使经营者认识错误，及时纠正违法行为，并对其不再处罚或减轻处罚，既符合《行政处罚法》处罚与教育相结合原则，也有助于进一步提升营商环境，实现执法的社会效果与法律效果相统一；而对于一些情节恶劣、社会危害性较大的违法情形，则依法应从重处罚，通过施加较重的法律责任，对违法行为实施者加以惩戒，使其承担应有的法律后果。

**广州：国内首张离岸自助打印营业执照颁发**

10月18日，在第二十四届澳门国际贸易投资展览会举行的商事服务“跨境通”（澳门）营业执照颁发仪式上，广州市南沙区人民政府副区长刘朝阳向企业代表颁发了国内首张离岸自助打印的广州南沙自贸试验区营业执照颁发。

南沙商事服务“跨境通”（澳门）由南沙区市场监管局、政务服务数据管理局、南沙区青年联合会携手澳门电子金融产业贸易促进会共同推出，重点为澳门和葡语系国家的企业、居民投资提供广州南沙自贸试验区招商政策宣传推介、证照代办、投资备案等一站式服务。广州市市场监管部门在澳门部署的“人工智能+机器人”自助发照终端，可通过终端设备人脸识别功能或广州“市民签”小程序实现刷脸自助打印、领取内地营业执照。



# 庆祝新中国成立70周年 开创市场监管新局面

文 | 市场监管总局局长、党组书记 肖亚庆

新中国成立70年来，伴随着我国社会主义建设和改革开放进程，市场监管不断与时俱进、开拓创新，为经济社会健康发展作出重要贡献。特别是党的十八大以来，在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，以习近平新时代中国特色社会主义思想为指引，市场监管发生根本性变革，在改革发展大局中发挥了重要作用。党和国家机构改革对市场监管体制进行顶层设计，强化了市场监管的重要作用，开启了我国市场监管的新篇章。

## 在党的领导下，新中国成立70年来市场监管取得辉煌成就

70年来，我国市场监管始终与国家的改革发展紧密相连。新中国的市场监管发端于中国共产党领导的红色革命根据地。在新民主主义革命时期，我们党非常重视对工商业和市场交易活动的引导规范，促进根据地经济发展。1932年中央苏维埃政府颁布《工商业登记规则》，开始对工商企业实行登记和注销管理。闽西苏区颁布《取缔牙人条例》，规范市场中介行为。这些管理举措开启了新中国市场监管的先河。在社会主义建设时期，市场监管肩负着指导工商业恢复和发展生产经营的历史重任。随着独立自主工业体系的建设，标准、计量体系陆续建立，质量安全监管任务不断加强，保障了社会主义经济和国防建设。

改革开放后，随着党提出“一个中心、两个基本点”的方针，党和政府的工作重心转向经济建设，市场监管进入新的发展阶段。为促进市场的繁荣，市场监管部门承担了培育个体私营经济，以及建设集贸市场、农副产品批发市场、小商品市场、专业市场等工作任务，促进了贸易和流通，扩大了就业渠道，繁荣了商品经济。随着人民生活水平的提高，食品药品等涉及百姓身体健

康、生命安全的领域成为市场监管的重中之重。进入21世纪，加入世贸组织后，为适应经济全球化的需要，我国颁布了反垄断法，成立国家标准化管理委员会和国家认证认可监督管理委员会，建立了一系列国际通行的规则，为我国融入世界经济体系和我国产品走向世界提供了国际化的语言。

党的十八大以来，市场监管取得历史性成就。市场监管部门坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，着力服务改革发展大局，积极推进市场监管改革创新，努力营造良好的市场环境，为促进经济高质量发展作出积极贡献。

商事制度发生根本性变革。党的十八届二中全会提出“改革工商登记制度”，开启了商事制度改革的序幕。针对开办企业准入难、门槛高、环节多、效率低、期限长等突出问题，从制约百姓投资兴办企业的第一道门槛改起，精简行政审批，降低准入门槛，提高服务效率，不断降低投资创业的制度性成本。截至今年7月底，我国市场主体总量达到1.17亿户，其中企业3647.97万户。

食品药品监管迈上新台阶。贯彻落实习近平总书记“四个最严”要求，在体制机制、法律法规、监督管理等方面采取了一系列重大举措。我国食品药品安全标准体系逐步健全，检验检测能力不断提高，全过程监管体系基本建立，重大安全风险得到控制，重点食品合格率稳定在97.5%以上，人民群众饮食用药安全得到保障。

质量强国上升为国家战略。党的十九大报告明确提出“建设质量强国”，国家“十三五”规划纲要提出“实施质量强国战略”，质量强国成为国家重大战略任务。围绕百姓关心的重点产品和服务，深入开展质量提升行动。推进质量基础设施建设，强化计量、标准、认证认可和检验检测能力。我国产品和服务质量不断提升，产品质量国家监督抽查合格率稳定在90%以上。

知识产权大保护格局初步形成。深化知识产权注册便利化改革，商标审查周期缩短至5个半月，高价值专



利授权周期压缩至21个月。健全知识产权保护法律制度，加大知识产权执法力度，营造了良好的创新发展环境。积极推动知识产权运用，知识产权使用费出口额提前实现“十三五期间累计100亿美元”的目标。

竞争政策基础性地位不断强化。习近平总书记在2018年中央经济工作会议上，明确提出宏观政策、结构性政策、社会政策“三位一体”的政策体系。将竞争政策作为结构性政策的重要内容，赋予竞争政策更鲜明的时代意义和改革内涵，为结构性改革注入新的动力。出台公平竞争审查制度，抑制政府部门扭曲公平竞争行为。加强反垄断执法，推进价格监管和反不正当竞争执法。

市场监管新体制新机制逐步确立。党的十八大以来，市场监管体制不断完善，监管机制、监管方式方法不断创新。市场监管重心由传统的事前审批向事中事后监管转变，以“双随机、一公开”为基本手段、以重点监管为补充、以信用监管为基础的新型监管机制基本建立。国务院发布《“十三五”市场监管规划》，将市场监管工作纳入国家中长期战略部署，标志着我国市场监管进入新阶段。

### 深入学习习近平总书记关于市场监管的重要讲话和指示批示精神，充分认识市场监管在改革发展大局中的重要意义

习近平总书记指出，深化党和国家机构改革，是全面深化改革的一个重大动作，是推进国家治理体系和治理能力现代化的一次集中行动。学习领会习近平总书记重要讲话精神，要从改革发展全局的战略高度深刻认识到加强市场监管的重大意义。

要从发挥市场力量、推动高质量发展的战略高度，深刻认识到加强市场监管的重要意义。我国经济已经由高速增长转向高质量发展阶段，经济发展不能再依靠传统粗放的增长模式、发展路径，关键要发挥市场机制的作用，激发市场的活力和创造力。构建市场机制有效、微观主体有活力、宏观调控有度的经济体制，为高质量发展提供制度保障，市场监管发挥着越来越重要的作用。只有深化“放管服”改革，扩大商事制度改革效应，才能进一步促进社会投资创业积极性。只有鼓励竞争、鼓励创新，保护知识产权，才能促进创新经济的发展。只有公平竞争、优胜劣汰，形成僵尸企业退出机制，才能促进产业转型升级。只有打击假冒伪劣、侵害企业权益行为，才能为诚信企业发展拓展市场空间。只有维护消

费者权益，营造良好的消费环境，才能进一步挖掘强大国内市场的优势和潜力。在新的发展时期，营商环境就是生产力、就是竞争力，良好的市场环境是经济高效运行的基本保障。

要从坚持以人民为中心的发展思想、服务人民对美好生活向往的战略高度，深刻认识加强市场监管的重要意义。市场监管最接近市场、最贴近人民群众，直接面对1.1亿户市场主体和14亿消费者。随着百姓收入水平提高和科技变革加快，消费经济进入繁荣发展和快速变革时期，新的消费趋势、新的消费领域、新的消费模式不断涌现，消费成为拉动经济增长的重要动力。广大人民群众对消费品质、消费服务的更高要求，对维护消费者权益的更高期望，是人民美好生活需要的重要体现。近年来，市场监管部门认真履职，在维护消费者合法权益方面取得了一些成绩。但当前消费环境仍存在一些薄弱环节，食品安全、假冒伪劣商品等问题时有发生。人民群众对美好生活的向往就是我们的奋斗目标，要树立消费者至上理念，把维护广大消费者的根本利益作为市场监管的出发点和落脚点。要聚焦人民群众的操心事、烦心事、揪心事，解决人民群众最关心、最直接、最现实的利益问题，确保人民群众买得放心、用得放心、吃得放心。

要从适应开放经济新趋势、提高国际竞争力的战略高度，深刻认识加强市场监管的重要意义。推动由商品和要素流动型开放向规则等制度型开放转变，是新时代对外开放的新趋势新特点。市场监管理念、监管规则不仅影响我国的社会主义市场经济运行，也成为影响国家竞争力和国际影响力的重要因素，是构建全面开放新格局的重要基础。境外投资者更重视市场规则、公平竞争、知识产权保护、技术贸易措施这些软环境。当前，我国面临发达国家贸易保护主义、推行再工业化，发展中国家抢占产业链中低端的双重压力，国际监管规则、标准和制度的竞争日益加剧。面对新形势新挑战，必须顺应我国经济与世界经济深度融合的趋势，增强我国市场监管规则的统一性，增强市场监管规则 and 标准话语权，进一步提升我国经济的国际竞争力。

要从优化政府机构职能、推进国家治理体系和治理能力现代化的战略高度，深刻认识加强市场监管的重要意义。党的十九届三中全会《决定》明确指出，“深化党和国家机构改革是推进国家治理体系和治理能力现代化的一场深刻变革。”市场监管是政府的五大职能之一，越是发展市场经济，越是需要加强市场监管，越是需要构建完善的市场监管机构和监管体制。改革开放40年，