

全力做好常态化疫情防控下的 市场监管工作

在7月17日召开的全国市场监管工作电视电话会议上，肖亚庆局长强调指出，要深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，按照党中央、国务院决策部署，坚持稳中求进工作总基调，紧紧围绕做好“六稳”工作、落实“六保”任务，全力以赴做好常态化疫情防控下的市场监管工作，以更优化的市场环境服务经济社会发展。

上半年市场监管系统在大战大考中履职尽责、经受考验。面对突如其来的新冠肺炎疫情，全国市场监管系统深入学习贯彻习近平总书记重要指示批示精神，坚决落实党中央、国务院决策部署，强化“战时”意识，突出工作重点，在打击违法违规行为、保障防疫物资供应、严守市场安全底线、服务企业复工复产、稳定生产生活秩序等方面充分发挥职能作用，有力地保障了疫情期间市场秩序、质量安全和供应稳定，有力地促进了经济社会秩序加快恢复。

适应常态化疫情防控要求，做好应急态与日常态监管的切换。当前，疫情冲击叠加经济下行，市场监管面临的外部环境不断发生变化。企业生产经营存在不少困难，中小微企业和个体工商户面临较大生存压力。消费者对市场秩序的期待更高，对价格、质量、食品安全等问题更加关注，市场监管的敏感度进一步提升。要结合统筹推进疫情防控和经济社会发展的要求，深入研究新情况、思考新问题、谋划新思路。

在重点领域聚焦发力，以更优化的市场环境服务经济社会发展。今年是全面建成小康社会和“十三五”规划收官之年。要认真落实“放管服”改革要求，千方百计激发市场主体活力。要着力防范食品、药品、特种设备、工业产品安全风险，坚决守住安全底线。要突出重点监管领域，加大执法力度，维护公平有序的市场秩序。要深入实施质量强国战略，推动产品和服务质量提升。要抓好基层基础工作，完善综合行政执法，加快推进智慧监管，不断提升监管效能。■

● 文 | 郑岩

P09

FOCUS TOPIC

贯彻落实全国市场监管工作 电视电话会议精神



P24



卷首语 EDITORIAL

01 全力做好常态化疫情防控下的市场监管工作 | 郑岩

时事资讯 TRENDING NEWS

05 市场监管要闻

06 政策新风

07 热词·数读

08 地方简讯

本期话题 FOCUS TOPIC

贯彻落实全国市场监管工作电视电话会议精神

10 紧紧围绕“六稳”“六保”做好市场监管工作
为统筹疫情防控和经济社会发展作出新贡献

11 推进“七个体系”建设 提升治理能力 | 金洪钧

12 建合作平台 树工作品牌 服务高质量发展大局

| 朱勤虎

13 以高质量市场监管推动高质量发展 | 向曙光

14 稳定市场主体“三量同抓”促循环 | 阳向东

15 全面做好统筹疫情防控和市场监管各项工作 | 李耀松

16 奋力夺取疫情防控与经济社会发展双胜利 | 刘涛

专题报道 SPECIAL COVERAGE

17 丽水市全力引导“送药上山进岛便民服务点建设”工作

18 青田县聚焦区域特色 培育诚信商圈

19 景宁畲族自治县共促放心消费 共享幸福畲乡

探索思考 EXPLORE

20 “变相实行价外加价”的法律适用和职责确定 | 孙百昌

22 关于预付式消费市场源头治理的思考

| 孙月红 周广友 王智赞

知识产权 INTELLECTUAL PROPERTY

商标专利执法

24 正确理解和适用《商标侵权判断标准》 | 来小鹏

26 《商标侵权判断标准》推动基层商标行政保护的作用

| 徐上

28 《商标侵权判断标准》中对“不知情销售行为”的规制

| 陈法荣 沈涛

产品质量 QUALITY OF PRODUCT

30 探秘实验室、线上博物馆、体验式监督检查……

计量宣传，走进千家万户 | 市场监管总局计量司

32 探讨企业标准监管的“注意事项” | 王凯

34 质量提升评价指标将解决哪些问题？ | 张春野

35 对鞋类产品标准体系建设的分析与建议

| 文芳 陈丽辉 卢江海 陈菁 柯毅 许宁

37 工业产品生产许可证获证企业监管模式探讨 | 李琴

38 深圳食品相关产品质量监管的探索与实践

| 李俊妮 彭嘉文 黎永乐

商事登记 COMMERCIAL REGISTRATION

40 改革中如何规范与推动股份合作制企业登记？

——以上海为例的改革路径思考 | 郭婷婷

队伍建设 TEAM BUILDING

42 坚持“五抓五提升” 全力推进文明创建工作

——山东省市场监管局推进全国文明单位创建工作综述

| 山东省市场监管局

双先风采

44 牢记时代使命 服务人民群众

——记青海省海东市市场监管局

45 激发市场活力 齐心协力服务复工复产

——记安徽省安庆市市场监管局

食品药品 FOOD AND DRUG

46 建设智慧平台 保障“一老一小”餐饮安全 | 靳苗

47 打造智慧监管平台 实现明厨亮灶和精准监管 | 钱震

49 引入食品协管 推进社会共治

——合肥市新站高新区探索食品安全社会共治新模式

| 杨策标

51 引入专家团队 提升监管效能

——灌南县市场监管局食品生产企业日常检查新模式 | 徐克忠

52 分餐实践凝练成“标” 助推文明就餐新方式 | 马晓鸥

P38



P44



P70



市场监督管理

国家市场监督管理总局主管
市场监督管理工作指导综合性期刊
2020年第15期 总第1289期

主管 国家市场监督管理总局
主办 中国工商出版社
出版 《市场监督管理》编辑部

总编辑 洪丹
副总编辑 李轶群 洪筠 李富民

编辑部主任 李程
编辑部副主任 马佳 张祺舜
期执行编辑 屈午阳
采编 管维 杨茜麟 屈午阳
于亮 李桂星 张可 洪海
美编 李艳慧 曹彦

编辑部电话 010-63731078
投稿邮箱 work@byaic.cn
图片投稿 tupian@byaic.cn

发行单位 中国工商出版社
发行方式 自办发行
发行部电话 010-63735995 010-83616859
传真 010-63711281 010-83610373
广告部电话 010-63722678
传真 010-63722058

国际标准连续出版物号 ISSN 2096-6563
国内统一连续出版物号 CN 10-1618/F2

本刊地址 北京市丰台区丰台东路58号人才大厦7层
邮政编码 100071

印刷 北京盛通印刷股份有限公司
定价 16.00元

出版日期 2020年8月1日

网络监管 ONLINE TRANSACTION REGULATION

54 走出线上轻微违法行为监管困境 | 高玉洁

价监竞争 PRICE REGULATION & COMPETITION ORDER

56 转供电环节多收价款，应如何处置？ | 秦桂霞 唐林 张金刚
58 例析查处转供电企业价格违法行为的法律适用 | 王洋 印有轩
59 对清理规范转供电环节不合理加价工作的思考 | 许粤涛

特别策划 SPECIAL REPORT

上海智慧电梯融入“一网统管”

62 智慧电梯应用场景融入城市运行“一网统管” | 徐洁明
64 推出“智慧电梯码” 实现多功能“一码通识” | 王志刚
65 “按需维保” 初试牛刀 | 王强

执法实务 LAW ENFORCEMENT

66 存在多种形式商标侵权的行为如何定性 | 聂必聪
68 被抽检食品因超过保质期不能复检，谁之过？ | 纪晔 张驰
70 一起无证经营人血白蛋白案移送定性的法律思考
| 万欢 蔡瀚森 肖静

打传规直在路上

72 查处网络传销案的八步工作法 | 谢廷伦

特约专栏 GUEST COLUMN

执法稽查

74 探索执法全过程记录制度建设 | 上海市金山区市场监管局
75 以“四段式”执法模式为抓手 推动执法工作迈上新台阶
| 吉林省白山市市场监管局

半月刊茶座 ESSAY

76 市场不是一个筐 | 欧阳白
77 消费券及其公平性 | 盛小伟



封面：全国市场监管工作电视电话会议主会场 | 总局报道组 供稿

市场监管要闻

肖亚庆调研新冠疫苗研发工作情况

7月24日，市场监管总局局长、党组书记肖亚庆到中国医药集团有限公司所属北京生物制品研究所有限责任公司调研。调研期间，肖亚庆详细了解疫苗车间现场生产情况，并听取企业负责人对新冠疫苗研发和临床试验工作情况介绍。

肖亚庆强调，习近平总书记高度重视新冠疫苗研发工作，多次作出重要指示，要求加大研发力度，争取早日取得突破。总书记的重要指示为我们的工作指明了前进方向，提供了根本遵循，我们要切实增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，把思想和行动统一到习近平总书记的重要讲话和指示批示精神上来，认真贯彻落实党中央、国务院的决策部署，把支持新冠疫苗研发作为一项重要政治任务，全力以赴，靠前服务，主动对接，积极推进有关工作，为赢得疫情防控的最终胜利提供有力支撑。

肖亚庆要求，市场监管部门和药品监管部门要继续主动跟踪指导、做好研审无缝衔接；对于企业研发和生产过程中遇到的困难和问题，要积极会同有关部门协调解决，助推新冠疫苗研发取得进一步成果，为常态化疫情防控和经济社会发展贡献市场监管力量。

国家药监局党组书记、副局长李利，北京市副市长王红，市场监管总局食品安全总监王铁汉，国资委、市场监管总局和北京市有关方面负责同志参加调研。

市场监管总局办公厅印发通知加强防汛救灾期间市场价格监管

7月20日，市场监管总局办公厅发布《关于加强防汛救灾期间市场价格监管工作的通知》，要求各地市场监管部门深入贯彻落实习近平总书记关于防汛救灾的重要指示批示精神，从严从快依法查处价格违法行为，保障防汛救灾物资、生活必需品等重要民生商品和服务市场价格基本稳定，全力支持防汛救灾，切实保障民生。

《通知》指出，各级市场监管部门要加强领导，周密制定工作方案，健全应急监管预案和工作机制。要压实责任、勇于担当，深入一线、靠前指挥，采取更加有力有效的措施，精心组织开展各项工作，确保取得实效。要严格遵循属地管理原则，统筹安排各级应急执法力量和执法装备，一旦发生洪涝灾害或突发事件，立即启动应急监管预案，维护市场价格秩序。

市场监管总局召开电视电话会议持续推进“双随机、一公开”监管

7月14日，市场监管总局召开推进“双随机、一公开”监管电视电话会议，研究部署《市场监管总局等16部门关于印发〈市场监管领域部门联合抽查事项清单（第一版）〉的通知》有关工作。总局副局长唐军出席会议。

《清单》以市场监管领域16部门715个抽查事项为基础选取，涵盖35个业务领域共74个联合抽查事项，为各地深入开展部门联合“双随机、一公开”监管提供了重要参考和有效指引。

会议要求，各地要严格执行随机抽查事项清单，加强各类抽查任务的整合，突出抽查重点，提高监管效能。要加强制度建设，不断提高双随机抽查规范化水平。要加强问题研究和宣传，深入研究双随机监管实践中遇到的新情况新问题，加大政策解读力度，做好业务培训，推动“进一次门、查多项事”切实落地，为进一步营造公平竞争的市场环境和市场化、法治化、国际化的营商环境作出应有贡献。



国务院印发《关于促进国家高新技术产业开发区高质量发展的若干意见》

国务院日前印发《关于促进国家高新技术产业开发区高质量发展的若干意见》（以下简称《意见》）。《意见》提出六个方面任务举措。一是大力集聚高端创新资源，吸引培育一流创新人才，加强关键核心技术创新和成果转化，着力提升自主创新能力。二是支持高新技术企业发展壮大，积极培育科技型中小企业，加强对科技创新创业的服务支持，进一步激发企业创新发展活力。三是大力培育发展新兴产业，做大做强特色主导产业，推进产业迈向中高端。四是加大开放创新力度，推动区域协同发展，打造区域创新增长极，融入全球创新体系。五是深化管理体制机制改革，优化营商环境，加强金融服务，优化土地资源配置，建设绿色生态园区，营造高质量发展环境。六是加强分类指导和组织管理。国务院科技行政部门要会同有关部门做好国家高新区规划引导、布局优化和政策支持等相关工作，省级人民政府要将国家高新区作为实施创新驱动发展战略的重要载体，所在地市级人民政府要切实承担国家高新区建设的主体责任，确保各项措施落到实处。

国务院办公厅印发《关于进一步优化营商环境更好服务市场主体的实施意见》

日前，国务院办公厅印发《关于进一步优化营商环境更好服务市场主体的实施意见》（以下简称《意见》）。《意见》指出，近年来我国营商环境明显改善，但仍存在一些短板和薄弱环节，特别是受新冠肺炎疫情等影响，企业困难凸显，亟须进一步聚焦市场主体关切，对标国际先进水平，更多采取改革的办法破解企业生产经营中的堵点、痛点，强化为市场主体服务，加快打造市场化法治化国际化营商环境。

《意见》提出了六个方面政策措施：一是持续提升投资建设便利度；二是进一步简化企业生产经营审批和条件；三是优化外贸外资企业经营环境；四是进一步降低就业创业门槛；五是提升涉企服务质量和效率；六是完善优化营商环境长效机制。

国务院要求取消不合理限制支持多渠道灵活就业

7月22日召开的国务院常务会议指出，今年就业形势严峻，灵活就业规模大、空间大，是稳就业的重要途径。要压实地方特别是市和区县县政府责任，通过深化“放管服”改革，取消对灵活就业的不合理限制，引导劳动者合理有序经营。

会议指出，对网络零售、移动出行、线上教育培训、在线医疗等新就业形态实行包容审慎监管，激励互联网平台创造更多灵活就业岗位。

国务院常务会议还特别强调，加强就业公共服务。适应企业灵活用工需要，发展零工市场。维护灵活就业人员薪酬、职业安全等权益，严禁拖欠劳动者工资。研究制定平台就业劳动保障政策。

热词



电子烟市场专项检查



为进一步保护未成年人免受电子烟侵害，防止电子烟市场乱象死灰复燃，近日，国家烟草专卖局和市场监管总局决定联合开展电子烟市场专项检查行动，并发布了《电子烟市场专项检查行动方案》。专项检查行动自2020年7月10日始，至2020年9月10日止，为期两个月。

专利执法指南（指引）



日前，国家知识产权局修订印发了《专利纠纷行政调解办案指南》《查处假冒专利行为和办理专利标识标注不规范案件指南》《专利行政保护复议与应诉指引》。三个指南（指引）从专利纠纷行政调解办案、查处假冒专利行为和办理专利标识标注不规范案件、专利行政保护复议与应诉三个方面更好地指导、规范执法办案部门专利行政执法保护工作。

数读



212 项

近日，市场监管总局（标准委）批准发布212项重要国家标准，其中强制性标准13项，推荐性标准199项，涉及家居用品、民用飞机、智能制造等诸多领域。这些国家标准，均将在各自领域发挥重要作用，促进经济社会健康发展。

1.25 亿人次

2020年1月9日，市场监管总局正式开通运行中国市场监管行政处罚文书网。截至7月8日，文书网已公示行政处罚决定书23.44万篇，网站访问总量达到1.25亿人次，日均访问量69万人次。社会公众可以通过互联网或者手机App访问，并按照被处罚人名称、处罚文号等关键词或者行政区划和案件类型，查看相关案件行政处罚决定书全文。

20 家

近日，市场监管总局召开“维护平台经济良好市场秩序促进行业健康发展”座谈会，百度、京东、快手、奇虎360、搜狗、美团、58同城、新浪微博、字节跳动、国美、携程、拼多多、小红书、苏宁易购、阿里巴巴、云集、蘑菇街、贝贝网、唯品会、腾讯共20家国内主要互联网平台企业代表在会上签署了《互联网平台企业关于维护良好市场秩序 促进行业健康发展的承诺》，向社会郑重承诺将依法合规经营、坚持互利共赢、公平参与市场竞争、强化平台治理、加强企业自治、加强沟通协调。

地方简讯

江苏：全面禁售长江流域非法捕捞渔获物

7月17日，江苏省市场监管局、高级人民法院、人民检察院、公安厅、住房和城乡建设厅、交通运输厅、农业农村厅、商务厅联合印发通告，全面禁售长江流域非法捕捞渔获物。严禁在生产企业、农（集）贸市场、批发市场、商超、餐饮服务单位、电商平台等制造、加工、销售长江流域非法捕捞渔获物及其制品；严禁在门牌、店招、户外宣传中使用“野生长江鱼”“野生江鲜”等字样开展经营活动；严禁以“野生长江鱼”“野生江鲜”等作为营销噱头，对商品的来源、质量做虚假或者引人误解的宣传。

浙江：开展低风险食品生产许可告知承诺全覆盖试点

近日，浙江省市场监管局印发《低风险食品生产许可告知承诺试点管理办法》，在全省范围内开展低风险食品生产许可告知承诺全覆盖试点。根据食品风险等级、日常监督检查、历年抽检监测、群众投诉举报以及各地疫情防控期间的探索情况，确定对4

大类5个类别单元的低风险食品（粮食加工品类别中的小麦粉、大米，茶叶及相关制品类别中的茶叶（紧压茶除外），可可及焙烤咖啡产品类别中的可可制品，淀粉及淀粉制品类别中的淀粉糖）开展生产许可告知承诺全覆盖试点。

湖北：全面开展涉企违规收费整治

日前，湖北省市场监管局下发通知，全面部署全省涉企收费整治工作。一是全面梳理涉企优惠政策，以简明易懂的方式，向社会公开，并督促涉企收费主体依法规范向企业公示。二是强化舆论引导和社会监督，广泛宣传涉企收费目录清单、惠企减负政策和投诉举报渠道，鼓励企业提供线索，充分发挥12315市场监管热线作用。三是加强与各行业主管部门协同联动，开展联合监管。四是加大执法力度，对依法查处的典型案例要及时曝光。

厦门：推出“一件事”集成套餐服务升级版

近日，厦门市市场监管局登

记审批窗口推出“一件事”集成套餐服务升级版，即在同一登记机关可以同时办理营业执照与食品、药品、医疗器械、特种设备等许可证相关事项变更手续。此次升级统一了企业变更证照联办申请材料，累计精简申请材料24种，有效降低了企业申请制度性成本。

广州：专项治理农贸肉菜市场食品添加剂使用行为

7月16日，广州市市场监管局发布消息称，将在全市范围内开展为期3个月的农贸肉菜市场使用食品添加剂专项治理，将依托“市场落实自检、区局开展快检、市局委托抽检”三级质量检测体系，重点加强农贸市场、大型超市每日快检，持续对水果蔬菜、水产品等食用农产品开展二氧化硫、焦亚硫酸钠、工业用甲醛等专项快检，及时发现不合格食用农产品，并公示快检信息，依法依规处置不合格食用农产品，严把市场准入关。同时，委托第三方技术机构对重点品种、重点项目实施靶向性抽检，提高问题发现率，增强监管的针对性和有效性。



贯彻落实全国市场监管工作 电视电话会议精神

二季度以来，我国经济运行逐月好转，GDP 同比增长3.2%，比一季度提升10个百分点。全国新设市场主体数量“先降后升”，由一季度下降转变为二季度逐月增加，6月同比增加17.6%；1—6月，全国日均新设企业2万户。但企业生产经营仍存在不少困难，部分行业恢复尚需时日，中小企业、个体工商户面临较大生存压力。上半年，各地市场监管部门结合实际，已出台政策文件50多个、举措700多项，千方百计为企业纾困。

在此背景下，7月17日，全国市场监管工作电视电话会议召开。会前，王勇国务委员作出重要批示，对市场监管系统全力以赴做好疫情防控工作给予了充分肯定，并提出明确要求。市场监管总局局长、党组书记肖亚庆出席会议并讲话，围绕“坚决贯彻党中央、国务院决策部署，市场监管系统在大战大考中履职尽责，经受住考验”总结了上半年全系统工作成效；围绕“全力做好常态化疫情防控下的市场监管工作，更好地服务经济社会发展大局”对下半年工作进行部署。

会上，河北、江苏、湖南、贵州、宁夏、武汉等地市场监管部门负责人作交流发言。总局副局长甘霖主持会议，总局及有关领导唐军、田世宏、孙梅君、秦宜智、杨逸铮、申长雨、李利、焦红出席会议。总局总工程师、食品安全总监，各省、自治区、直辖市及计划单列市、副省级城市、新疆生产建设兵团市场监管局（厅、委）领导班子成员，中央纪委国家监委驻总局纪检监察组，审计署经济执法审计局，总局机关各司局、直属单位，国家药监局综合司、国家知识产权局办公室负责同志参加会议。

本刊组织专题，报道会议精神，并编发5省1市市场监管局上半年工作亮点，供读者参考。



紧紧围绕“六稳”“六保”做好市场监管工作 为统筹疫情防控和经济社会发展作出新贡献

7月17日，全国市场监管工作电视电话会议召开，会议深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，认真贯彻落实党中央、国务院决策部署，紧紧围绕“六稳”“六保”，总结上半年工作，研究分析当前形势，部署下半年任务。市场监管总局局长、党组书记肖亚庆出席会议并讲话。

会议强调，今年以来，面对突如其来的新冠肺炎疫情，习近平总书记亲自指挥、亲自部署，统筹全局、果断决策，带领全党全军全国各族人民，采取最严格、最全面、最彻底的防控举措，全国疫情防控阻击战取得重大战略成果，彰显了中国共产党领导和我国社会主义制度的显著政治优势。

会议强调，上半年，市场监管系统坚决贯彻落实习近平总书记重要讲话和指示批示精神，认真贯彻落实党中央、国务院决策部署，把疫情防控作为重大政治任务，全力以赴做好疫情防控工作，严厉打击违法行为，有效维护市场秩序；全力以赴做好防疫物资应急保供，满足疫情防控迫切需要；牢牢守住不发生重大安全事件的底线，为防疫工作提供坚实保障；主动靠前精准帮扶，千方百计支持复工复产；积极调动各方力量，汇聚起疫情防控强大合力，在大战大考中履职尽责，经受住考验，有力地促进了经济社会秩序加快恢复。

会议指出，今年是全面建成小康社会和

“十三五”规划收官之年，也是实现第一个百年奋斗目标的关键之年。面对当前新形势，市场监管系统要深入研究新情况、思考新问题、谋划新思路，在重点领域聚焦发力，在关键环节改革创新，全力做好常态化疫情防控下的市场监管工作，更好地服务经济社会发展大局。

会议强调，要始终坚持党的领导，落实全面从严治党责任，进一步强化政治机关建设，进一步加强干部队伍建设，进一步抓好正风肃纪，不断增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，奋力开创市场监管工作新局面。

会议要求，要落实“六稳”“六保”要求，实施好已出台的各项政策，完善准入制度，提升事中事后监管水平，加大帮扶力度，充分激发市场主体活力；着力防范安全风险，抓好食品药品安全风险管控、特种设备安全隐患排查和工业产品质量安全监管，坚决守住安全底线；加大监管执法力度，强化价格监管，加强重点领域监管，强化竞争政策实施，持续改善消费环境，切实维护市场秩序；深入开展质量提升行动，完善促进质量提升的措施，着力强化质量基础设施支撑作用；扎实做好基础工作，着力夯实法制基础，不断完善综合行政执法，切实提高监管能力，加快推进智慧监管，加强新闻宣传和舆论引导，不断提高监管效能，为确保完成决战决胜脱贫攻坚目标任务、全面建成小康社会作出积极贡献。

责任编辑 / 马佳