

开启建设现代化市场监管体系新征程

在刚刚结束的全国市场监管工作会议上，张工局长强调指出，要加快建设适应新发展格局的现代化市场监管体系。贯彻落实全国市场监管工作会议精神，要把开启建设现代化市场监管体系新征程，作为“十四五”乃至更长一段时间的重大战略性任务，切实抓紧抓好。

树立现代化监管理念。重点要强化系统监管思维，统筹监管线上和线下、产品和服务、主体和行为等各类对象，统筹实现活力和秩序、发展和安全等多元目标均衡，统筹协调政府和社会、监管和监督等各方力量，统筹运用市场、行政、法律、技术、标准、信用、社会参与等各种手段，提升市场综合监管能力，善于调动各方力量打好“组合拳”。

完善市场准入基础性制度。以更加充分激发市场活力为导向，扩大商事制度改革效应，从准入环节扩展到准营环节，从主体准入扩展到产品准入，从显性障碍扩展到隐性壁垒，进一步减许可、降成本、压时间、增便利，营造更加宽松便捷的市场准入制度环境。

完善适应宽进严管要求的事中事后监管机制。突出抓好信用监管，进一步发挥信用对市场主体的负向约束和正向激励作用，进一步增强信用对监管执法的导向作用。加快推进智慧监管，进一步提升政务服务、监测预警、产品追溯、决策指挥等方面的智能化水平，从根本上提升监管效率。

完善公平竞争和知识产权保护制度。进一步落实竞争政策基础地位，强化公平竞争审查刚性约束，加强反垄断和反不正当竞争执法。顺应市场发展变化，坚持依法规范和支持规范健康发展并重、治“果”和治“因”并重、制度建设和监管执法并重，着力规范平台经济竞争秩序。

完善质量发展政策体系和质量安全监管机制。深入贯彻落实质量强国战略，创新质量激励政策，大力实施质量提升行动，加强质量基础设施建设。注重源头防范、综合治理，强化重点领域全主体全品种全链条监管，坚决守住不发生区域性系统性安全风险的底线。

建设现代化市场监管体系是一项系统性工程，要集合各级市场监管部门的集体智慧，上下同欲、勠力同心，上下联动、同频共振，特别要强化落实到基层、落实靠基层的理念，不断增强基层履职保障条件。建设现代化市场监管体系是一项长期性任务，既要绵绵用力、久久为功，积跬步以致远，也要针对重点领域、薄弱环节，时不我待、加快进度，在“十四五”开局之年迈好第一步、见到新气象。■

● 文 | 新火

目录 CONTENTS



卷首语 EDITORIAL

01 开启建设现代化市场监管体系新征程 | 新火

时事资讯 TRENDING NEWS

05 市场监管要闻

学习贯彻全国市场监管工作会议精神专刊

10 深化改革创新 强化监管服务

努力建设适应新发展格局的现代化市场监管体系

——全国市场监管工作会议在京召开

12 图解：“十三五”时期市场监管事业不断发展进步

13 图解：2021年市场监管工作总体要求

14 贯彻新要求 开启新征程 谱写市场监管法治建设新篇章	崔钢
许新建	
16 坚持政治引领 强化责任担当	董乐群
扎实推进新时期市场监管执法稽查工作	常宇
燕军	
18 学习贯彻党的十九届五中全会精神	谢军
深化改革举措 服务发展大局	
杨红灿	
20 突出抓好信用监管 努力构建长效治本机制	
刘燕	
22 强化反垄断使命担当 更好服务构建新发展格局	
吴振国	
24 树立市场监管新理念	
推动“十四五”时期价监竞争工作创新发展	
袁喜禄	
26 把握好网络交易监管工作的方向和遵循	
梁艾福	
28 学习贯彻党的十九届五中全会精神	
强化广告监管 服务行业发展	
柴保国	
30 深入学习贯彻党的十九届五中全会精神	
扎实推进产品质量安全监管工作取得新成效	
刘敏	
32 深入贯彻党的十九届五中全会精神	
扎实做好食品生产安全监管各项工作	
马纯良	
34 以三大行动为抓手 强化食品安全风险防控	
陈谓	
36 保障特殊食品安全 助推高质量发展	
周石平	
38 严守安全底线 谱写特设工作新篇章	
贾国栋	
40 完善计量体系 提升计量能力 服务经济社会高质量发展	
刘红亮	
42 筑标准制度开放 绘标准创新蓝图	
44 推动认可与检验检测高质量发展	
46 强化科技创新 支撑市场监管	
48 新形势下对市场监管国际合作的思考	
50 北京：坚持首善标准 锐意改革创新	
首都市场监管再启新征程	
冀岩	
51 天津：统筹“活力、质量、秩序、安全”	
开启市场监管现代化新征程	
林立军	
52 河北：聚焦构建发展新格局	
奋力实现“十四五”市场监管良好开局	
金洪钧	
53 内蒙古：全面提升全区市场监管现代化水平	
白清元	
54 辽宁：击鼓催征 奋楫扬帆	
奋力开创市场监管事业新局面	
史凤友	
55 黑龙江：深入学习贯彻全国市场监管工作会议精神	
全面开启龙江市场监管新征程	
刘小妹	
56 上海：推动系统集成型改革创新	
构建现代化市场治理体系	
陈学军	
57 江苏：担当新使命 奋进新征程	
朱勤虎	
58 浙江：深化战略引领 强化理念创新	
全力构建现代化市场监管治理体系	
章根明	
59 安徽：突出监管着力点 打造发展新高地	
韩永生	

市场监督管理

国家市场监督管理总局主管
市场监督管理工作指导综合性期刊
2021年第3期 总第1301期

主管 国家市场监督管理总局
主办 中国工商出版社
出版 《市场监督管理》编辑部

总编辑 洪丹
副总编辑 李轶群 洪筠 李富民

编辑部主任 李程
编辑部副主任 马佳 张祺舜
期执行编辑 杨茜麟
采编 管维 杨茜麟 屈午阳 于亮
李桂星 张可 刘美晨 洪海
美编 李艳慧 曹彦

编辑部电话 010-63731078
投稿邮箱 work@byaic.cn
图片投稿 tupian@byaic.cn

发行单位 中国工商出版社
发行方式 自办发行
发行部电话 010-63735995 010-83616859
传真 010-63711281 010-83610373
广告部电话 010-63722678
传真 010-63722058

国际标准连续出版物号 ISSN 2096-6563
国内统一连续出版物号 CN 10-1618/F2

本刊地址 北京市丰台区丰台东路58号人才大厦7层
邮政编码 100071

印刷 北京盛通印刷股份有限公司
定价 16.00元

出版日期 2021年2月1日



60 福建：深化改革创新

加快推进福建市场监管体系现代化 | 黄培惠

61 江西：努力在构建新发展格局中贡献市场监管力量 | 王福平

62 湖南：聚焦六项重点 开展六大行动 | 向曙光

63 广东：奋进新时代 开启新征程 推动广东市场监管事业再上新台阶

| 麦教猛

64 广西：起步就提速 开局就争先 以优异成绩献礼建党100周年

| 何朝建

65 海南：全面推进现代化市场监管体系建设

服务海南自贸港高质量发展 | 张东斌

66 大连：以“五紧扣、五提升”促改革 强监管 优服务 提效能

| 曲寿巍

67 青岛：因“市”而变 乘势而上 坚持创新引领 提升市场监管效能

| 张杰

68 深圳：牢记使命 勇当先锋 奋力开创新时代市场监管工作新局面

| 李忠

69 南京：扛起大市场使命 展现大监管担当 | 时新峰

70 杭州：立足新起点 建功新征程 努力开创杭州市场监管工作新局面

| 范建军

71 武汉：“七个聚焦”开启市场监管新征程 | 刘涛

72 广州：乘势而上 以奋进姿态开局“十四五” | 姚建明

专题报道 SPECIAL COVERAGE

进口冷链食品监管

74 山东冷链食品疫情防控管理系统建设和应用情况 | 张建波

知识问答 QUESTIONS&ANSWERS

76 “八五”普法市场监管知识问答

市场监管要闻

修订后的《企业名称登记管理规定》公布

国务院总理李克强日前签署国务院令，公布修订后的《企业名称登记管理规定》（以下简称《规定》），自今年3月1日起施行。

《规定》共26条，主要内容包括：一是建立企业名称自主申报制度，明确企业登记机关的职责，明确企业名称自主申报的具体要求。申请人可以通过企业名称申报系统或者在企业登记机关服务窗口提交有关信息和材料，对拟定的名称进行查询、比对和筛选，选取符合规定的名称。申请人应当承诺因其企业名称与他人企业名称近似侵犯他人合法权益的，依法承担法律责任。二是完善企业名称的基本规范。《规定》完善了企业名称的基本要素和构成规范，细化了企业名称的禁止性要求，明确了外商投资企业、企业分支机构、企业集团名称登记规则。三是建立企业名称争议处理机制。企业认为其他企业名称侵犯本企业名称合法权益的，可以向人民法院起诉或者请求为涉嫌侵权企业办理登记的企业登记机关处理；企业登记机关受理申请后，可以进行调解，调解不成的，企业登记机关应当在规定时限内作出行政裁决。四是强化事中事后监管。企业登记机关在办理企业登记时，发现企业名称不符合规定的，不予登记并书面说明理由；发现已经登记的企业名称不符合规定的，应当及时纠正。其他单位或者个人认为已经登记的企业名称不符合规定的，可请求企业登记机关予以纠正。利用企业名称实施不正当竞争等行为的，依照有关法律、行政法规的规定处理。人民法院或者企业登记机关依法认定企业名称应当停止使用的，企业应当在规定时限内办理变更登记，逾期未办理的，企业登记机关将其列入经营异常名录。

市场监管总局 国家药监局 国家知识产权局 联合表彰抗击新冠肺炎疫情先进集体和先进个人

1月18日，市场监管总局召开全国市场监管工作会议，会议宣布了《市场监管总局 国家药监局 国家知识产权局关于表彰全国市场监管系统抗击新冠肺炎疫情先进集体和先进个人的决定》，全国市场监管系统198个先进集体和395名先进个人受到表彰。

会议强调，当前统筹推进常态化疫情防控和经济社会发展的任务仍然艰巨繁重，全国市场监管系统要以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，以受表彰的先进集体和先进个人为榜样，不忘初心、牢记使命，恪尽职守、勇担重任，为提高市场监管现代化水平、更好地服务经济社会高质量发展作出新的更大贡献。

市场监管总局部署开展肉制品质量安全提升行动

近日，市场监管总局印发《关于开展肉制品质量安全提升行动的指导意见》（以下简称《意见》），部署在全国范围开展肉制品质量安全提升行动，督促企业落实质量安全主体责任，要求各地加强肉制品质量安全监管，推动肉制品产业高质量发展。

《意见》要求，肉制品生产企业要围绕严格制度执行和人员管理、严格环境卫生和设施设备管理、严把原辅材料质量安全、严把生产过程控制关、严把检验检测关、加强贮存运输销售管理、加强食品安全自查和追溯体系建设等七个方面落实质量安全主体责任。各级市场监管部门要从完善监管制度标准体系建设、严格生产许可、加强监督检查、强化抽检监测、打击违法违规行为等五方面加强肉制品质量安全监督管理。通过引导或鼓励企业提升产业链供应链控制水平、生产管理水平、产品创新研发水平、产品品质和品牌建设水平，进一步提升肉制品质量安全水平。

全国知识产权局局长会议在京召开

1月21日，全国知识产权局局长会议在京召开。会议以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大、十九届二中、三中、四中全会和中央经济工作会议精神，深入学习贯彻习近平总书记在主持中央政治局第二十五次集体学习时的重要讲话精神，认真贯彻落实党中央、国务院决策部署，落实全国市场监管工作会议要求，回顾总结“十三五”和2020年全国知识产权工作，明确“十四五”总体思路，部署2021年重点工作。

会上传达学习了王勇国务委员对知识产权工作的重要批示。国家市场监督管理总局局长张工出席会议并讲话。中央纪委国家监委驻市场监管总局纪检监察组组长、总局党组成员杨逸铮出席会议。国家知识产权局局长申长雨作工作报告。

张工强调，全面加强知识产权保护工作，是适应新发展阶段的必然要求，是服务构建新发展格局的重要支撑，是建设高标准市场体系的关键一环。知识产权系统要全面深入领会党的十九届五中全会精神和习近平总书记重要讲话精神，充分认识新形势下做好知识产权保护工作的重大意义，扎实做好2021年知识产权重点工作。一是更加注重知识产权保护在改善营商环境中的重要作用，以保护创新优化市场化法治化国际化营商环境。二是更加注重知识产权顶层设计，以政策协同促进供给体系质量的提升。三是更加注重凝聚知识产权保护各方力量，共建大保护工作格局。四是更加注重知识产权与市场监管职能手段的协同配合，持续提升市场监管综合效能。五是更加注重知识产权与国际投资贸易规则的有机衔接，更好服务高水平对外开放。六是更加注重深化全面从严治党，为事业发展提供坚强政治保证和作风保证。

申长雨在工作报告中回顾了“十三五”时期知识产权工作历史性成就和2020年主要工作进展，就全面深入学习贯彻习近平总书记重要讲话精神提出明确要求，明确了“十四五”知识产权工作总体思路，部署了2021年重点工作。一是做好知识产权顶层设计，启动实施知识产权强国战略和“十四五”规划。二是完善知识产权法律制度，提高知识产权工作法治化水平。三是大力提升知识产权创造质量，推动高质量发展。四是全面加强知识产权保护，促进建设高标准市场体系。五是大力提高知识产权转化运用效益，支撑实体经济发展。六是实施知识产权公共服务能力提升工程，更好服务创新发展。七是统筹推进知识产权保护国际合作和竞争，更好服务国家对外开放大局。八是夯实知识产权事业发展基础，着力提高管理和服务能力水平。

市场监管要闻

CNAS 科研实验室专业委员会在京成立

1月28日，中国合格评定国家认可委员会（CNAS）科研实验室专业委员会成立会议在京举行。市场监管总局副局长唐军，中国科学院学部主席团名誉主席、CNAS 资深顾问白春礼院士出席活动。

唐军强调，科研实验室专业委员会的成立是我国科研实验室认可制度行稳致远的新起点。希望各位院士和委员继续贡献智慧，促进这项崭新的制度善作善成。希望相关国家重点实验室，依托运用科研实验室认可制度，更好地实施重大科技项目、提升技术创新能力。CNAS 要进一步强化服务意识，保障和支持科研实验室专业委员会顺利开展工作；要进一步坚持需求导向，持续为已获认可实验室提供良好服务；要提高政治站位、立足服务大局，面向世界科技前沿、面向经济主战场、面向国家重大需求、面向人民生命健康，进一步推进改革创新，着力构建覆盖更多领域、更多行业的认可制度体系，发挥质量基础设施在促进经济社会高质量发展中的作用。

国家知识产权局发布2020年数据

1月22日，国家知识产权局在京举办2021年第一季度例行新闻发布会，集中发布2020年我国专利、商标、地理标志、集成电路布图设计统计数据。数据显示，2020年，我国主要知识产权指标符合预期，知识产权事业发展再上新台阶。

专利方面，2020年，我国发明专利授权53.0万件。截至2020年底，我国国内（不含港澳台）发明专利有效量221.3万件。每万人口发明专利拥有量达到15.8件，超额完成国家“十三五”规划《纲要》预期的12件目标。2020年，受理 PCT 国际专利申请7.2万件，其中国内申请人提交6.7万件。2020年，我国实用新型专利授权237.7万件，外观设计专利授权73.2万件。专利复审结案4.8万件，同比增长28.9%，无效宣告结案0.7万件，同比增长34.1%。

商标方面，2020年，我国商标注册576.1万件。收到国内申请人马德里商标国际注册申请7553件。2020年，完成商标异议案件审查14.9万件，同比增长64.7%；完成各类商标评审案件审理35.8万件，同比增长7.8%。

地理标志方面，2020年，受理地理标志产品保护申请10个，批准保护地理标志产品6个，核准使用地理标志专用标志企业1052家，核准注册地理标志商标765件。截至2020年底，累计批准地理标志产品2391个，核准专用标志使用企业9479家，累计注册地理标志商标6085件。

集成电路布图设计方面，2020年，我国集成电路布图设计登记申请14375件，同比增长72.8%；发证11727件，同比增长77.3%。

2020年，全国知识产权系统共处理专利侵权纠纷行政裁决案件超4.2万件。知识产权保护社会满意度得分首次超过80分、达到80.05分。2020年，我国专利、商标质押融资项目达12039项，同比增长43.8%；质押融资总额达2180亿元，同比增长43.9%。



深化改革创新 努力建设适应新发展格局



党的十九届五中全会擘画了中国未来发展宏伟蓝图，开启了我国现代化建设新征程，为进一步做好市场监管工作指明了方向、提供了遵循。2021年是“十四五”开局之年，新年伊始，全国市场监管工作会议在京召开。会议总结了2020年和“十三五”期间的工作，表彰了市场监管系统抗击新冠肺炎疫情先进集体、先进个人，并深入分析当前形势，部署2021年重点工作，对于我们统一思想、深化认识，振奋精神、真抓实干，实现“十四五”良好开局，具有重大意义。

深入学习贯彻落实党的十九届五中全会精神是当前市场监管系统的首要任务，努力建设适应新发展格局的现代化市场监管体系是全系统砥砺奋进的目标。围绕新发展阶段、新发展格局的新特点新要求，我们要及时研判市场趋势，善于识变、主动应变，因“市”而动，顺“市”

强化监管服务 的现代化市场监管体系

而为，更加注重监管理念和方法手段创新，提高政策工具供给能力。其中，强化推进系统监管，打好社会共治“组合拳”，以信用监管和智慧监管为市场监管赋能，特别需要全系统共同探索，不断创新，取得实效。

为加强宣贯的指导性，《市场监督管理》（半月刊）编辑部策划了本期专刊，邀请市场监管总局各业务司局和各省（自治区、直辖市）、副省级市及计划单列市市场监管部门主要负责人撰写署名文章，结合职能定位谈2021年发展思路、推动落实的具体举措，期待为广大读者提供理论与实践相结合的指引。

深化改革创新 强化监管服务 努力建设适应新发展格局的现代化市场监管体系

全国市场监管工作会议在京召开

1月18日，全国市场监管工作会议在京召开。会议以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，认真学习习近平总书记重要批示指示精神，深入贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中全会精神，全面落实中央经济工作会议部署，总结2020年和“十三五”工作，深入分析形势，部署2021年重点工作。市场监管总局党组书记、局长张工作作报告。

会议强调，以习近平同志为核心的党中央高度重视市场监管工作，习近平总书记作出一系列重要批示指示，为市场监管事业改革发展指明了方向、提供了根本遵循。全国市场监管部门要进一步提高政治站位，加强党对市场监管工作的全面领导，善于从政治上观察和分析市场监管问题，不断提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力，对标对表党中央大政方针强化落实措施，全力服务构建新发展格局。

会议指出，2020年，全系统坚决贯彻落实习近平总书记重要批示指示精神和党中央、国务院决策部署，迎难而上、勇于担当，各项工作取得新的进展。

一是全力以赴投入疫情防控，强化执法迅速稳定市场秩序，应急审批医用口罩和防护服，开展市场“三保”行动，高效科学推动新冠病毒疫苗和检测试剂上市，保障防疫物资和民生商品供应，持续抓好“六稳”“六保”政策落实。

二是深化商事制度改革，在18个自贸试验区开展“证照分离”改革事项全覆盖试点，全面实现企业开办全程网办目标，开办时间压缩至4个

工作日以内。全部下放工业产品许可权限到省级实施。

三是加强反垄断反不正当竞争，多措并举打好规范线上经济竞争秩序“组合拳”，查处一批垄断和不正当竞争典型案例；加快公平竞争制度建设，完成《反垄断法》修订草案，发布《经营者反垄断合规指南》等，大力实施公平竞争审查制度，首发中国反垄断执法年度报告。

四是有力保障食品药品等安全形势稳中向好，开展食品安全主体责任年行动，深化专项整治，完成食品抽检监测690万批次，完成国家药品抽检1.8万余批次，加强特种设备安全监管，事故起数和死亡人数大幅双下降。

五是深入开展质量提升行动，发布强制性国家标准99项、推荐性国家标准2137项，批准和复查计量标准1091项，推进质量基础设施“一站式”综合服务。

六是深入整治市场秩序突出问题，认真落实“长江禁捕、打非断链”“扫黑除恶”和治理“特供”“专供”等专项任务，开展保护知识产权“铁拳”行动，持续治理违法广告、传销、违规直销等乱象顽疾。加强线上线下协调联动，有效维护消费者合法权益。

七是加强党的建设，坚持把党的政治建设摆在首位，认真抓好巡视整改，集中开展违反中央八项规定精神突出问题专项治理，落实意识形态工作责任制，进一步强化“小个专”党建工作。

会议指出，“十三五”时期我国市场监管事业取得长足进步。五年来，市场监管体制实现重