把握尺度　细化规制行为

平台经济是新业态，其中的垄断行为既表现出与传统经济中的垄断行为相似之处，更表现出诸多不同之处，这需要在梳理和总结既有反垄断执法经验的基础上，优化平台经济垄断问题的解决方案。《关于平台经济领域的反垄断指南》（以下简称《指南》）的出台恰逢其时，不仅是对我国反垄断执法经验的总结、对域外反垄断实践的借鉴和吸收，更是针对平台经济固有特质，在我国《反垄断法》制度框架内作出的有益尝试，对平台经济领域的反垄断执法具有重要意义。

《指南》的使命并不在于创设新规则而在于如何更好地阐释既有规范，为反垄断执法提供更为有效的规范引导和制度参考。对特定行业的反垄断指南来说，相应的规则设计，不仅要直面行业现状、直陈垄断问题，更要在既有的反垄断法框架内做好制度细化和分析逻辑的阐释工作，从而将《反垄断法》法律规定与行业垄断规制有机地结合起来，不脱离既有制度但又能有效地阐释规范适用的情形。应该说，《指南》在契合行业特性的同时，更是对平台经济发展中备受关注而又饱受诟病的垄断问题进行了总结和梳理，既明确了平台经济领域反垄断执法的原则，也对平台经济领域内的垄断行为特有表现形式作了相应的描述和类型化概括。

《指南》不仅恪守文本规范所设定的垄断行为违法性分析逻辑，更是依据每一类行为所规定的构成要件来构建和界定平台经济领域更具特色的行为表现，为反垄断执法和企业合规提供更为清晰的规则参考，降低不确定性、增强行为后果的可预测性：就垄断协议而言，《指南》根据平台经济特性在列举传统协议行为的同时更加强调平台、数据、算法等在协议达成或实施中的作用，同时依法对平台型轴辐协议等新型的协议行为作出概括和界定；对滥用行为而言，《指南》对日常生活中争议性关注作出积极回应，明确将所谓“二选一”“大数据杀熟”等通俗说法作法制化的界定和规范；对经营者集中而言，《指南》不仅对扼杀创新的集中行为作出了否定性评价，还明确协议控制架构型集中需要申报。此外，《指南》从事先预防和事后制裁两个维度对滥用行政权力排除、限制竞争行为相关规定进行整合，形成一体化的监管思路。整体来看，《指南》对平台经济领域内的垄断行为作了体系化的梳理和更具针对性的界定，细化了规则，有利于执法和合规工作的推进。

创新是平台竞争的核心。《指南》明确创新作为竞争分析的要素之一，重视技术革新、模式创新在平台经济发展中的作用。在对平台经济领域进行针对性执法的同时，防止与制止抑制创新活力的行为，打破平台竞争固化趋势，激发创新活力，为平台经济发展提供持续动力。

● 中国社会科学院法学研究所副研究员　金善明

目录 CONTENTS

P40

卷首语 EDITORIAL

01 把握尺度 细化规制行为 ｜金善明

时事资讯 TRENDING NEWS

05 市场监管要闻

07 政策新风

学习贯彻全国市场监管工作会议精神专栏

08 云南：开拓创新勇担当 锐意进取抓落实
奋力开启云南市场监管改革发展新征程
｜张锦林

09 宁波：坚持走融合、质量、特色发展之路
着力构建现代化市场监管体系 ｜朱法传

本期话题 FOCUS TOPIC

平台经济领域反垄断指南

12 促进平台经济规范有序创新健康发展
——《国务院反垄断委员会关于平台经济领域的反垄断指南》解读 ｜市场监管总局反垄断局

14 国务院反垄断委员会办公室负责同志就《国务院反垄断委员会关于平台经济领域的反垄断指南》答记者问

16 强化反垄断 推动高质量发展 ｜时建中

18 垄断协议规制的新发展
——对平台经济领域反垄断指南第二章的简评
｜李俊峰

20 禁止滥用市场支配地位规则的细化与特点 ｜钟刚

22 做好相关市场界定 规范平台经济反垄断 ｜陈兵

24 针对经营者集中所作的细化指引 ｜丁茂中

产品质量 QUALITY OF PRODUCT

CCC 自我声明评价方式解读

26 持续深入推行 CCC 自我声明评价方式
｜市场监管总局认证监管司

28 行业视角 & 企业声音

31 标准化助力消费品追溯体系建设 | 山东省市场监管局

探索思考 **EXPLORE**

34 新《行政处罚法》对市场监管执法的影响初探 | 周春晖
36 电子取证怎样“提取固定—数据分析—委托鉴定”？ | 陈悦
38 市场监管部门其他几类法制审查（核） | 余红卫

知识产权 **INTELLECTUAL PROPERTY**

40 商标行政保护的湖北实践 | 程浩
42 如何更好地以卡通形象三维标志注册商标 | 刘俊丽

特别策划 **SPECIAL REPORT**

聚焦严重违法失信企业名单制度建设

46 让“严违名单”制度站在更高的法治起点上 | 王伟
47 “严违名单”制度是完善失信约束机制的重要举措 | 石新中
48 应扩大失信惩戒的对象和范围 | 李涛

特约专栏 **GUEST COLUMN**

冷链食品监管专栏

50 提高进口冷链食品追溯水平的建议 | 何龙
51 无核酸检测证明的冷链食品应如何处理? | 黄功允

综合行政执法改革的思与行

53 整体统筹规划 优化协同高效
深入推进市场监管综合行政执法改革 | 上海市市场监管局
54 理顺制度机制加强案源管理 推动市场监管综合执法改革 | 江苏省市场监管局
55 理顺执法体制 实施流程再造
全面提升市场监管综合行政执法新效能 | 青岛市市场监管局

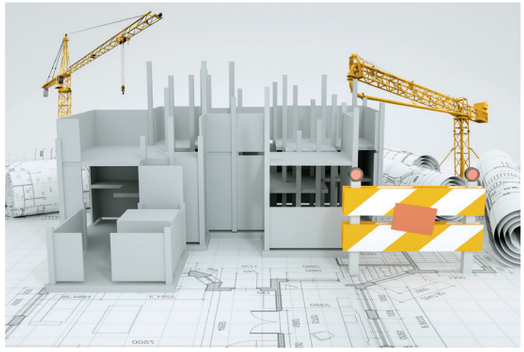
知识问答 **QUESTIONS&ANSWERS**

57 “八五”普法市场监管知识问答

P58

P68

P74



市场监督管理

国家市场监督管理总局主管
市场监督管理工作指导综合性期刊
2021 年第 5 期 总第 1303 期

主管 国家市场监督管理总局
主办 中国工商出版社
出版 《市场监督管理》编辑部

总编辑 洪丹
副总编辑 李轶群 洪筠 李富民

编辑部主任 李程
编辑部副主任 马佳 张祺舜
期执行编辑 张可
采编 管维 杨茜麟 屈午阳 于亮
李桂星 张可 刘美晨 洪海
美编 李艳慧 曹彦

编辑部电话 010-63731078
投稿邮箱 work@byaic.cn
图片投稿 tupian@byaic.cn

发行单位 中国工商出版社
发行方式 自办发行
发行部电话 010-63735995 010-83616859
传真 010-63711281 010-83610373
广告部电话 010-63722678
传真 010-63722058

国际标准连续出版物号 ISSN 2096-6563
国内统一连续出版物号 CN 10-1618 / F2

本刊地址 北京市丰台区丰台东路 58 号人才大厦 7 层
邮政编码 100071

印刷 北京盛通印刷股份有限公司
定价 16.00 元

出版日期 2021 年 3 月 1 日

食品药品 FOOD AND DRUG

58 推动落实主体责任 促进食品产业高质量发展 | 山东省市场监管局食品生产安全监管处
60 自营生鲜平台监管难点及建议 | 王栋
62 食品安全第三方监管的关键环节把控 | 刘倩
64 现行法律对假劣药品的监管设计与完善之策 | 王涤非
66 对一起举报黄芪为“假药”的思考 | 李采涓

信用监管 CREDIT REGULATION

67 处罚与教育相结合 助力市场主体发展 | 胡婧

网络监管 ONLINE TRANSACTION REGULATION

68 新零售社交电商发展现状与监管策略
——以昆山市实践为例 | 周卫林 李永胜

消费维权 CONSUMER RIGHTS

70 行刑衔接联合打击恶意索赔行为 | 王旭 陈雨

广告监管 ADVERTISING REGULATION

72 浅析广告投诉举报的接续救济应对 | 魏琳 张砚

执法实务 LAW ENFORCEMENT

74 从一起特种设备案件谈《安全生产法》的适用 | 李栋
76 一起由商标混淆案件引发的思考 | 刘延平
77 机动车检测站出具虚假证明，怎么办? | 河南省安阳市市场监管局

半月刊茶座 ESSAY

78 “序贯执法”要不得 | 盛小伟
79 知识产权发展的“变”与“不变” | 徐上

市场监管要闻

市场监管总局本级完成全国统一标准样式行政执法证件

近日，市场监管总局本级147名执法人员领到统一标准样式行政执法证件，这标志着总局本级完成了全国统一标准样式行政执法证件发放。

2020年10月以来，市场监管总局根据司法部《关于做好全国统一行政执法证件标准样式实施工作的通知》要求，积极部署落实，按照国务院批准的《全国统一行政执法证件标准样式》完成全部行政执法证件的制作，并及时组织了统一的执法资格考试。

本轮发放的147本证件中，换发证件112本，新发证件35本。此外，市场监管总局正着手制定《国家市场监督管理总局行政执法证件管理办法》，以进一步做好行政执法证件管理工作，促进规范执法，提升执法效能和水平。

全国特种设备安全监察工作电视电话会议召开

2月7日，全国特种设备安全监察工作电视电话会议召开。会议全面总结2020年和“十三五”时期特种设备安全与节能工作，研究分析“十四五”时期特种设备安全与节能工作面临的新形势、新任务、新要求，部署2021年重点工作。市场监管总局党组成员、副局长，国家标准委主任田世宏出席会议并讲话。

会议指出，2020年特种设备战线全力以赴战疫情、保安全、促发展，特种设备安全状况总体平稳，以优异成绩实现“十三五”圆满收官。

会议强调，2021年要坚持统筹发展和安全，守住安全底线，拉升质量高线。要提高政治站位，创造良好的安全环境，为庆祝建党100周年营造良好氛围。要加强协同配合，扎实开展三年专项整治行动计划。要创新监管手段，加快推进智慧监管和信用监管。要深化行政许可改革，开展电梯按需维保和检验检测改革，优化监管效能。要强化监察、检验机构和队伍建设，夯实基层基础。要加强作风建设，积极主动作为，努力构建适应新发展格局的特种设备监管体系。

四项国家计量基准采纳国际单位制新定义值

近日，市场监管总局发布2021年第5号公告，批准我国基于量子化效应建立的电学计量基准——直流电压基准装置、直流电压副基准装置、直流电压作证基准装置、直流电阻（量子化霍尔电阻）基准装置复现单位量值采纳国际单位制（SI）新定义值。

计量作为构建一体化国家战略体系和能力的重要支撑，是全球测量体系的基石。本次电学量子基准复现单位量值采纳国际单位制（SI）重新定义后的物理常数值，进一步提升了我国计量基准的国际等效性和一致性，为我国科技创新、产业发展、经贸往来等奠定了坚实的计量基础。

市场监管要闻

市场监管总局（国家标准委）发布一批重要国家标准

近日，市场监管总局（国家标准委）发布一批重要国家标准，涉及消费品、绿色可持续、工业制造、卫生防护、服务业、公共信用、政务工作等诸多领域。

在消费品领域，《针织婴幼儿及儿童服装》国家标准，使针织婴幼儿及儿童服装的评价指标体系更加完善、内容更加充实。《太阳镜和太阳镜片 第1部分：通用要求》是国内首个太阳镜产品健康安全方面的强制性国家标准。在绿色可持续领域，《能源管理体系 要求及使用指南》国家标准，将为国家节能工作提供基础性的标准化技术支撑，对促进用能单位建立、实施、保持和改进能源管理体系，加强用能单位节能管理和能效提升具有重大影响。在工业制造领域，《电梯制造与安装安全规范》国家标准，有利于提高我国电梯的安全水平，促进我国电梯行业的技术发展。在服务业领域，《品牌评价 原则与基础》国家标准，将为我国进一步提升知识产权保护水平、促进公平竞争、优化营商环境发挥积极作用。《电子商务冷链物流配送服务管理规范》国家标准，规范电子商务冷链物流配送服务提供方的配送作业及其管理，有利于提高冷链物流配送企业的服务质量，提升行业监管水平。在政务工作领域，《全国一体化政务服务平台 政务服务事项基本目录及实施清单 第1部分：编码要求》等2项国家标准，可以有效推动全国各级政务服务事项的标准化、规范化和精细化管理，有利于加强政务服务支撑体系建设，促进政务服务供给水平提升。

市场监管总局：严守外卖餐饮安全底线

针对去年两会期间全国政协委员有关加强外卖餐饮食品安全监管工作的提案，市场监管总局将落实网络餐饮服务平台主体责任作为工作重点，多次约谈饿了么、美团等平台，要求平台“落实五个责任，做到五个确保”：落实审查责任，确保入网商家具有实体经营门店；落实监督责任，确保线上线下餐饮服务同标同质；落实配送责任，确保配送环节餐食不受污染；落实维权责任，确保消费者合法权益得到保护；落实管理责任，确保有专门机构和专职管理人员。

市场监管总局等五部门约谈特斯拉公司

近日，市场监管总局与中央网信办、工业和信息化部、交通运输部以及应急管理部消防救援局，就消费者反映的异常加速、电池起火、车辆远程升级（OTA）等问题共同约谈了特斯拉汽车（北京）有限公司、特斯拉（上海）有限公司，要求其严格遵守中国法律法规，加强内部管理，落实企业质量安全主体责任，有效维护社会公共安全，切实保护消费者合法权益。

政策新风

2021年中央一号文件：把全面推进乡村振兴作为实现中华民族伟大复兴的一项重大任务

2月21日，《中共中央 国务院关于全面推进乡村振兴加快农业农村现代化的意见》，即2021年中央一号文件发布。这是21世纪以来第18个指导“三农”工作的中央一号文件。全文共5个部分，包括：总体要求、实现巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接、加快推进农业现代化、大力实施乡村建设行动、加强党对“三农”工作的全面领导。

文件指出，“十四五”时期，是乘势而上开启全面建设社会主义现代化国家新征程、向第二个百年奋斗目标进军的第一个五年。民族要复兴，乡村必振兴。党中央认为，新发展阶段“三农”工作依然极端重要，须臾不可放松，务必抓紧抓实。要坚持把解决好“三农”问题作为全党工作重中之重，把全面推进乡村振兴作为实现中华民族伟大复兴的一项重大任务，举全党全社会之力加快农业农村现代化，让广大农民过上更加美好的生活。

文件确定，把乡村建设摆在社会主义现代化建设的重要位置，全面推进乡村产业、人才、文化、生态、组织振兴，充分发挥农业产品供给、生态屏障、文化传承等功能，走中国特色社会主义乡村振兴道路，加快农业农村现代化，加快形成工农互促、城乡互补、协调发展、共同繁荣的新型工农城乡关系，促进农业高质高效、乡村宜居宜业、农民富裕富足。

落实食品药品安全“四个最严”要求专项行动成效显著
检察机关起诉涉食品药品安全犯罪案件8791件17066人

2月19日，最高检、市场监管总局、国家药监局联合发布15个落实食品药品安全“四个最严”要求专项行动典型案例。此批典型案例覆盖领域广，包括添加禁用物质的减肥咖啡、“假烤鸭”、网络订餐平台不履责等食品领域案件，黑作坊制售假药、药店销售过期劣药的药品领域案件，不合格化妆品案件以及危害农业安全的伪劣种子案件等。

为深入贯彻落实习近平总书记食品药品安全监管“四个最严”要求，推动建立完善的食品药品安全治理体系，2019年9月至2020年12月，最高检、市场监管总局、国家药监局联合开展了落实食品药品安全“四个最严”要求专项行动。全国检察机关、市场监管部门、药品监管部门因地制宜，加大协作力度，采取多种有效措施，取得积极成效。

据初步统计，开展专项行动期间，全国市场监管部门查办涉食品安全违法案件28.48万件，罚没款27.25亿元；药品监管部门查办药品、化妆品和医疗器械领域违法案件10.77万件，罚没款18.40亿元；检察机关批准逮捕涉食品药品安全犯罪案件3945件7298人，起诉8791件17066人。

编·者·按

为学习贯彻全国市场监管工作会议精神，《市场监督管理》（半月刊）特组织专栏，邀请各省（自治区、直辖市）、副省级市及计划单列市市场监管部门主要负责人撰写署名文章，结合职能定位谈2021年发展思路、推动落实的具体举措，期待为广大读者提供理论与实践相结合的指引。

云南

开拓创新勇担当 锐意进取抓落实 奋力开启云南市场监管改革发展新征程

文丨云南省市场监管局党组书记、局长　张锦林

1月18日，全国市场监管工作会议召开。这次会议主题鲜明、目标明确，对于做好当前和今后一个时期的市场监管工作具有重要的指导意义。

“十三五”时期，云南省市场监管部门从严从实强党建，政治机关属性更加厚植。坚定不移推改革，市场监管体系更加完善。聚精会神优环境，助推经济社会发展更加有效。不遗余力强基础，促进高质量发展更加有力。多措并举重规范，公平竞争的市场环境更加有序。全力以赴严监管，践行人民至上理念更加有为。

特别是2020年，云南省市场监管部门紧紧扣住疫情防控和复工复产“一个主题”，交出了一份高质量的答卷。深入实施质量强省和知识产权“两大战略”，筑牢高质量发展基石善作善成。用心营造准入环境、竞争环境和消费环境“三大环境”，激发各类市场主体活力有为有效。牢牢守住食品、药品、特种设备、重要工业产品质量安全监管“四大底线”，维护人民群众切身利益尽职尽责。持续推进综合执法体系、法治建设、监管机制、技术保障能力和干部培训“五项建设”，提升履职能力更高更强。扎实开展打击市场销售长江流域非法捕捞渔获物、爱国卫生“净餐馆”“管集市”、白酒小作坊和散装白酒生产经营、中药材和中药饮片质量安全、地理标志运用促进等“六项行动”，全力以赴抓整治、促发展。

2021年是“十四五”开局之年，云南省市场监管部门将以更加奋发有为的精神状态，全力以赴抓好2021年重点工作，确保“十四五”市场监管工作开好局起好步，以优异成绩迎接中国共产党成立100周年。

一是突出深化市场准入制度改革，着力激发市场主体活力。二是突出强化反垄断竞争执法，着力维护公平竞争市场秩序。三是突出抓好质量提升行动，着力服务高质量发展。四是突出加强知识产权保护，着力构建严保快保新机制。五是突出守住食品、药品、特种设备和重要工业产品“四大安全”底线，着力服务平安云南建设。六是突出整治市场秩序，着力营造放心消费环境。七是突出创新信用监管和智慧监管，着力提高市场监管效能。八是突出加强党的全面领导，着力塑造市场监管新形象。同时，要切实做好整治群众身边腐败和不正之风工作，严格做好疫情防控工作。

责任编辑 / 李桂星

宁波

坚持走融合、质量、特色发展之路 着力构建现代化市场监管体系

文 | 宁波市市场监管局党委书记 朱法传

2020年，宁波市市场监管局认真贯彻落实习近平总书记考察浙江重要讲话精神，紧紧围绕市场监管总局、浙江省局和市委市政府的决策部署，坚持“融合发展、质量发展、特色发展”目标路径，在统筹推进疫情防控和复工复产、助力高质量发展、深化改革创新、队伍融合提质上取得明显成效。2021年，我们将站在新的起点，贯彻新发展理念，构建新发展格局，立足“大市场、大监管、大质量”目标定位，围绕现代化市场监管体系建设要求，结合宁波实际，着力在以下四个方面下功夫、求实效。

在强化系统观念上下功夫。将系统观念根植于市场监管的各个方面、各个领域，实施系统服务，融会贯通，综合商事登记、质量管理、标准化、知识产权、计量、广告、检验检测、产业扶持、科技支撑等服务职能，打好服务发展“组合拳”。实施系统集成，整体智治，迭代升级，加快推进市场监管领域数字化改革，打造智慧云平台，实现闭环管理。实施系统推进，统筹力量，上下联动，部门协同，加强与第三方的合作，推进社会共管共治。

在注重强基导向上下功夫。强基层，面向基层站所、一线窗口、直属技术机构，加大党建引领、政策支持、力量倾斜、人员培训和创建工作力度，着力打造强大的战斗堡垒。强基础，聚焦队伍能力建设、质量基础设施建设等基础性、底线性工作，进一步抓深抓细抓实，做好打桩立基垒台的文章，为市场监管事业长远发展夯实基础。

在增强争先意识上下功夫。要多争先试机会，争取更多具有全国、全省率先性质的示范试点和创建活动落户，争取更多国家级、省级现场会在宁波召开，努力形成更多的宁波经验、宁波模式。要力争先行改革，在改革中创新服务模式，转化为治理效能；在民生安全领域主动变招，力求长效治本；在日常监管中引入信用和智慧力量，形成激励与约束内生机制，形成“人无我有、人有我优、人优我精”的核心竞争力。要勇争先进地位，围绕当好浙江建设“重要窗口”模范生的要求，坚持结果导向，紧盯目标指标，对标对表清单，逐项逐条落实。

在加大执行力度上下功夫。全面开展“执行力提升年”和“模范机关、清廉机关、文明机关”建设活动，进一步增强政治执行力，做到讲政治、听指挥、守规矩、重纪律，实现上下一心、系统联动。进一步强化工作执行力，紧急事务马上办，重大事项慎重办，常规任务抓紧办，年度工作紧跟进度办，以终端执行力的提升促进战斗力的增强。进一步提升执行效果，优化绩效评估，通过监督检查、明察暗访、通报反馈等方式，对执行情况进行督促指导和综合评价，防止机械式执行、选择性执行，为各项工作落实和履职到位提供坚实的组织和纪律保证。

责任编辑 / 管维

本期话题
FOCUS TOPIC